

# 滨海新区开发开放的目标定位与发展思路

薄文广

东亚论文 第 82 期

ISSN 0219-1415  
ISBN 978-981-08-5740-0

版权所有 · 未经同意 · 不得转载

出版日期：2010 年 4 月 15 日

# 滨海新区开发开放的目标定位与发展思路

薄文广\*

## 1. 滨海新区的现状和未来

一个城市的宏观经济环境是与其区位条件、历史积淀和整个国家的发展阶段密切相关的。随着中国进入了第二次重工业化阶段，作为中国北方最大工业中心和港口枢纽城市天津市正在迎来新的发展机遇。

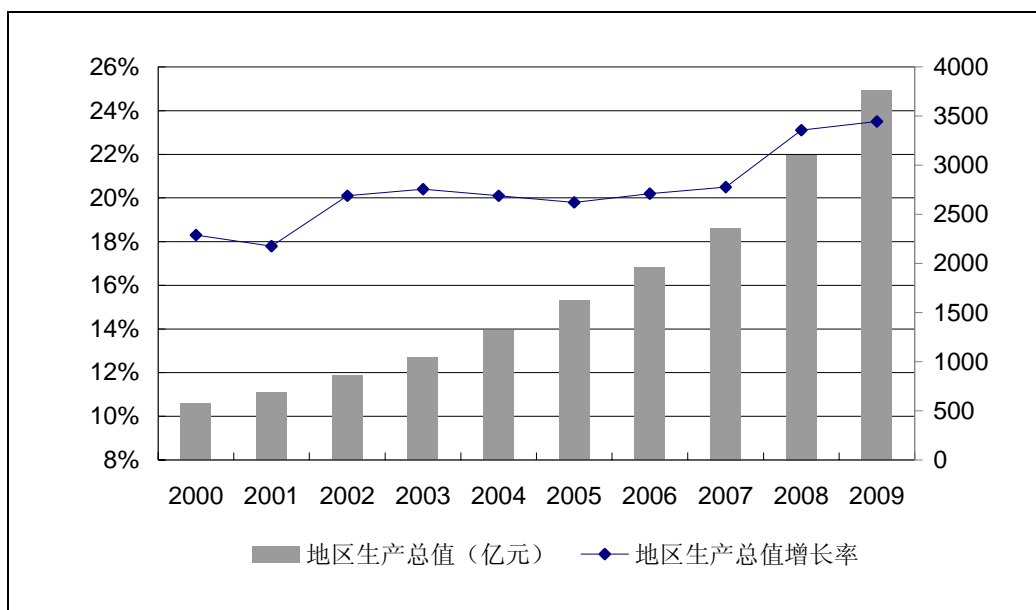
### 1.1 滨海新区经济发展综述

滨海新区的发展历史要追溯到 1994 年，当时任天津市长的张立昌同志提出：“做历史的人，就要办历史的事”。从那时起，天津制定了“三五八十”四大奋斗目标，其中的“十”，就是“用 10 年左右的时间基本建成滨海新区”。同时，天津实施了“老区支持新区，新区带动老区，新老并举，共同发展”的“战略东移”。“十五”期间，天津又提出，举全市之力建设滨海新区。1994 年，天津把沿海的塘沽、汉沽、大港三个区，开发区、保税区、天津港三个功能区与东丽、津南两个区的部分地区整合在一起，成立了面积 2270 平方公里的滨海新区。经过十多年发展，滨海新区这片昔日的盐碱荒滩，如今正成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区，滨海新区已经发展成为全国最具发展活力和国内外资本集中投向的地区之一，而且也已成为我国北方重要的物流和航空货运中心。特别是在滨海新区纳入国家总体发展战略以后，2006 年 5 月，国务院下发《推进滨海新区开发开放有关问题的意见》，明确提出推进天津滨海新区开发开放，是在新世纪新阶段，党中央、国务院从我国经济社会发展全局出发作出的重要战略部署，天津滨海新区随即迎来了巨大的发展空间。下图为从 2000 年到 2009 年，天津滨海新区的地区生产总值以及地区生产总值增长率。

---

\* 薄文广，天津南开大学滨海开发研究院副教授。

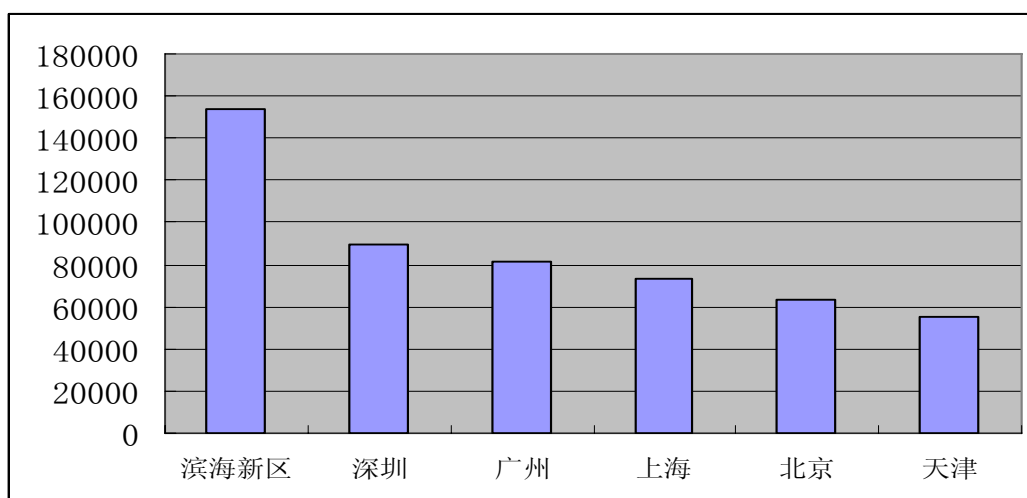
图 1 滨海新区 2000-2009 年的地区生产总值及其增长率



从图 1 中可以看出，自从 2000 年开始，天津滨海新区的 GDP 增长一直保持在 17% 以上，2009 年滨海新区 GDP 占天津 GDP 总量的 50.12%。已经成为全市最大的经济增长点。

2008 年，滨海新区人均生产总值达到 153564 元，远超过天津全市的 55473 元，与上海、北京、广州、深圳等发达城市相比，毫不逊色，甚至超过这几个发达城市。

图 2 2008 年滨海新区和国内主要城市人均地区生产总值



近年来天津滨海新区的经济增长，首先依赖于工业发展的贡献。2008 年，滨海新区实现国民生产总值 3102.24 亿元，其中第一产业实现增加值 7.54 亿元，增长 2.0%；第二产业实现增加值 2246.24 亿元，增长 23.9%；第三产业实现增加值 848.46 亿元，增长 21.4%。三次产业增加值比例为 0.24：72.40：27.34，工业几乎占据了四分之三，占有相当明显的优势，而同期，天津全市的三次产业结构增加值比例为 1.9：60.1：38.0，滨海新区工业一枝独秀，服务业特别是生产性服务业发展还相当滞后，这可能与天津市对滨海新区的定位有关，在 06 版和以前版本的天津市城市总体规划中，滨海新区都是集中于工业的发展，而服务业重点一直放在中心城区，滨海新区服务职能培育的严重滞后既造成了滨海新区对中心城区的高度依赖，同时也难以真正成为具有辐射和带动作用的空间组织主体。随着未来天津空间发展战略调整为“双城双港”，那么未来天津滨海新区服务业会有一个快速的发展。

滨海新区经济的迅猛发展，也吸引了全国大量高素质人才来这里寻找机会，2008 年新区常住人口达到 202.88 万人，比上年增加 30.64 万人，增长 17.8%，新增人口占全市人口增量的 50.2%，为历年最多。经济增长、产业发展是促进人口聚集的主要原因。滨海新区开发开放纳入国家发展战略以后，生产总值保持 20% 以上的增幅，创造了大量的就业机会。特别是随着九大产业功能区的全面开发和 360 多个重大工业、服务业项目的加快建设，吸引和聚集了大量外来人口。2008 年新区外来人口比上年同期增加 30.82 万人，增长 59.3%，占全市外来人口增量的 58.2%。其中高端人才成为新增人口的重要组成部分。截至目前，滨海新区共有博士后科研工作站 59 个，博士后创新实践基地 9 家。滨海新区历年累计引进高级人才 620 名，海外留学归国人员 3600 多名，外籍专家 2000 名，人才集聚效应初步形成。这种因大项目及大工程带来的建设者及高端技术人才为主体人口的快速增长为天津滨海新区未来的发展奠定了坚实的人才基础。

在滨海新区经济的所有制结构中，非公有制经济近年来得到了稳步发展。2008 年，天津全市公有制经济增加值 2923 亿元，占全市的 46%，非公有制经济增加值 3431.38 亿元，占全市生产总值的比重达到 54.0%，其中民营经济实现增加值 2478.2 亿元，占全市国内生产总值的比重达到 39%，而同期在媒体上热炒的与天津争夺“第三城”的广州公有制经济增加值 4132.33 亿元，占全市 GDP 的 50.29%，非公有制经济增加值 4083.49 亿元，占全市地区生产总值的比重达到 49.70%，其中民营经济增加值 2828.98 亿元，占全市地区生产总值的比重达到 42%，天津民营企业发展相对滞后是未来天津经济可持续发展面临的一大挑战。

2008 年下半年全球金融危机的爆发对中国经济产生了严重影响，天津也不能幸免。2009 年上半年，天津市外贸进出口总额 282.28 亿美元，同比下降 28.7%。其中，出口 135.66 亿美元，下降 33.2%；进口 146.62 亿美元，下降 24.0%。

为了应对全球金融危机，国家迅速出台了投资总额高达四万亿的一揽子投资计划，并且实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。在这种宽松的大背景下，各级地方政府纷纷加大固定资产投资这架马车试图加快经济复苏，被纳入国家总体发展战略的滨海新区更是不断加大投资力度。据统计 2009 年 1-6 月份，天津滨海新区完成固定资产投资 1065.86 亿元，增长 55.1%，远高于全国上半年的 33.5% 的平均增长速度。固定资产投资占到了滨海新区上半年生产总值的三分之二强，而在固定资产投资中，基础设施投资额达到了近 495 亿元，增长 1.4 倍。滨海新区政府 8 月 12 日更是高调宣布，未来将实施投资总额高达 1.5 万亿的“十大战役”，并相继成立了指挥部，试图用“战役”、“指挥部”等战争式手段来加快固定资产投资，从而带动其经济快速发展。

而在滨海新区的投资构成中，来自于央企、大院大所的投资占据了重要的作用，据统计截至 2009 年 5 月份，全市 80 项重大工业项目中，中央大企业集团、大院大所 34 项，占 42.5%；总投资额达 2026.9 亿元，占 46.5%。不可否认，在中国目前国情下，在全球金融危机影响日益严重的情况，在国家实施宽松的货币政策（这种宽松更多是针对国企而非民营企业）下，来自于国企特别是央企的投资对于天津滨海新区经济的快速发展无疑会起到重要的推动作用，但是这种投资依赖的经济增长方式的持续性、这种资本密集型、技术密集型的重工业为绝对主体的产业结构造成的天津居民人均收入增长缓慢的影响是否会在未来凸显其不利影响也是天津滨海新区经济发展面临的又一大挑战。

综上所述，天津滨海新区未来经济的发展依然是“机遇”与“挑战”并存，但是在未来几年，天津滨海新区经济在国家政策支持、大项目投资带动下依然会取得较快发展，但是未来是否能够成为引领环渤海发展的增长级则慎言乐观。

## 1.2 制造业和主导产业

目前滨海新区的工业以重工业为主，2008 年的工业总产值中，重工业占 83.5%。滨海新区已经形成的航空航天、电子信息、汽车及装备制造、石油和海洋化工、现代冶金、食品加工、生物制药、新材料新能源七大主导产业中，工业总产值排在前四位的都是重工业，工业总产值排名前 20 的企业中，有 16 家是重工业企业。

2008 年，新区工业总产值达到 7616.81 亿元，增长 29.4%，预计新区工业总产值将在 2010 年达到 9500 亿元，2015 年达到 21000 亿元，2020 年达到 38400 亿元。滨海新区功能定位之一是建设成为高水平的现代制造业和研发转化基地，

经过十几年的建设，新区的现代制造业已形成规模。高新技术产业产值占工业的比重达到 47%。电子信息、石油和海洋化工、汽车及装备制造、石油钢管和优质钢材、生物技术和现代医药、新型能源和新型材料等优势产业迅速发展，占工业总产值的比重超过 80%。

在当前后经济危机背景下，滨海新区的工业发展路径是：以大项目带动为抓手，进行产业结构调整 and 升级，配合国家产业振兴计划的实施，加大技术改造、研发力度，实现电子信息、石化、冶金、汽车产业的调整振兴，进一步推进航空航天产业链发展，同时加大政策倾斜力度，支持技术创新，培育一批高技术产业，如生物医药、新能源、新材料的研发和生产。

#### (a) 航空航天产业

随着空客 A320 系列飞机总装线、中国新一代运载火箭等项目的加快建设，新区的航空航天产业正在兴起，它将成为居上海之后的我国第二个集大型民用运输机和运载火箭制造为一体的重要的航空航天产业制造基地。此后，新区还将争取在航空航天产业中技术更为密集、附加价值更高的飞机与火箭发动机制造领域取得突破，并积极进入机载设备及武器系统、空港与航天中心地面设备等领域，形成较为完整的航空航天产业链，努力建成具有航空运输、现代物流、民航科技、研发与产业化、商贸会展、航空设备维修和生态居住等综合功能，高新技术产业兴旺、现代物流业发达、商贸繁荣、生态和谐、富有特色的国际临空产业区。

虽然目前滨海新区航空航天产业的产值还比较小，在工业总产值中所占比例较低，但是张高丽书记在多次讲话中，均把航空航天产业作为滨海新区发展“三高”产业的一个最大努力方向。因此预期在未来，随着航空航天产业各个项目投资的完成，天津航空航天产业未来会有一个井喷式的增长。

#### (b) 电子信息产业

电子产业是滨海新区的第一大产业，围绕摩托罗拉、三星等龙头企业，形成了包括移动通讯、微电子、显示器、汽车电子、电子元器件和家庭视听设备等产品的产业群，构成了天津滨海新区工业增长的主要动力源，对当年滨海新区工业增长的贡献率一直都大于 60%，但是其关键环节、基础环节缺失，如集成电路（IC）、印刷电路板（PCB）、液晶显示屏（LCD）。受金融危机的影响，2008 年电子产业总产值下降了 17.9%，为 1437.24 亿元，占新区工业总产值由 2007 年的 29.3%下降至 18.9%。新区电子信息产业未来的发展方向为，向产业最前端方向发展，构建起集成电路设计、制造、封装及半导体材料生产、软件、计算机及网络、数字音频等较为完整的产业链。

### (c) 汽车及装备制造业

2007 年新区汽车产量达 27 万辆，主要生产汽车零配件、汽车线束、汽车音响。它未来的发展方向为：积极参与我国汽车工业调整重组，用 5 至 10 年时间，建成以整车为龙头，零部件为基础，集销售、物流、贸易、服务为一体的我国重要的汽车产业集群。发展中高档轿车和豪华大客车，建设丰田汽车扩能、发动机改扩建等项目，增加整车品种，扩大生产规模。建设滨海新区汽车产业科技园。加快国产化步伐，培育具有国际竞争力的关键零部件产业，建设跨区域的零部件生产体系。到 2010 年，汽车产能达到 50 万辆，2020 年达到 120 万辆。

### (d) 石油和海洋化工产业

新区的石化产业代表企业有中石油、中石化及中海油等大型国企。随着百万吨级乙烯项目、渤海化工园、蓝星化工新材料基地、百万吨级聚酯等大型石化项目建设的推进，新区在石油加工能力及油漆、染料、涂料、化学助剂、顺酐、苯酐、环氧树脂等下游产品生产上均有所提升，已形成了石化产业集群。2010 年，炼油能力达到 3000 万吨，乙烯生产能力 120 万吨；2020 年炼油能力达到 5000 万吨、乙烯生产能力 300 万吨。新区正争取建设国家战略石油储备基地，提高海上和陆地油气勘探水平，扩大开采规模，增强港口石油接卸能力。在海洋化工方面，新区的发展重点是，利用石油化工改造传统氯碱工业，淘汰落后工艺和设备，发展聚氯乙烯、重质纯碱、环氧丙烷、环氧氯丙烷等产品。积极开发功能性、特种专用聚氯乙烯树脂，2010 年聚氯乙烯生产能力达到 160 万吨。加快天津碱厂易地改造，采用联碱法工艺，形成 80 万吨纯碱、30 万吨合成氨、50 万吨甲醇等生产能力。同时扩大精细化工规模，加强与河北省沧州等周边地区协作，形成关联紧密、技术一流、带动性强的化工产业带。

### (e) 生物医药产业

新区生物医药产业 2007 年完成总产值 68.6 亿元，增长 48.4%。它的优势产品包括工业酶制剂、抗生素、维生素、激素、植物提取物、诊断试剂等。随着国际生物医药联合研究院的建立及其生物工程药新品种研究成果的产业化，新区的生物医药将逐步形成以化学原料药和制剂药深加工为主体、以现代生物制药和天然药为两翼的产业格局。

### (f) 现代冶金工业

新区现代冶金业以天津钢管集团和天铁冶金集团为代表，2007 完成工业总产值 751 亿元，增长 35.6%。未来冶金的发展要加快技术创新和结构调整，延

长产业链，提高聚集效应，抢占行业制高点，巩固和发展石油钢管和优质钢材深加工在全国的领先优势；加快钢管公司扩能改造、开发高等级产品，建成以石油套管为主，油管、钻杆等高附加值产品为辅的国内最大精品钢管生产基地；发展冷轧薄板、镀锌板、彩涂板、中厚板、H 型钢、预应力钢绞线等优质钢材和高档金属制品，提高产品质量和档次；加强与唐山钢铁基地的协作，实现产业配套和优势互补。

### (g) 新材料新能源产业

风能和太阳能是滨海新区重要的新能源产业，2007 年完成大型风电机组装机 113 万千瓦，占全国总量的 35%。先进材料项目包括美国赛瑞丹、圣凯等。今后要在进一步扩大锂离子电子和镍氢电池、风电设备、太阳能光伏电池等新能源产品的生产能力，加快新型电池及材料技术、膜技术、纳米技术和环保成套工艺及关键技术产业化的基础上，努力争取在航空航天材料、燃料电池及其相关材料领域也取得国内领先的地位。

滨海新区的工业以大型的重工业为主，对劳动力的吸纳能力和对人民收入提升的贡献都很有限，导致对住房尤其是高品质的住房的需求不会有太大增幅。另一方面，滨海新区进一步支持发展高技术产业，高技术人才的进驻将对增加对高品质住房产生需求。

## 1.3 服务业

滨海新区的第三产业，近年来一直保持着较高增长速度，占滨海新区地区生产总值的比重呈现稳重略降的状态，从 1997-2008 年滨海新区第三产业增加值及其所占比重如表 1 所示。

从表 1 中可以看出，滨海新区第三产业增加值占其 GDP 的比重由 2006 年的 29.7% 降至 2008 年的 27.4%，下降 2.3 个百分点。第三产业占全市第三产业的比重呈上升趋势，但增幅不明显。

与浦东新区、深圳特区相比，滨海新区的第三产业在总量和占全区产值的比重都处于明显的落后位置。据统计，2008 年，滨海新区的第三产业增加值达到 848.46 亿元，占其 GDP 的比重仅为 27.4%，而同期，浦东特区的第三产业增加值达到 1714.86 亿元，占其 GDP 的比重为 54.4%，深圳特区的第三产业增加值达到 3984.10 亿元，占其 GDP 的比重为 51.0%，滨海新区与浦东和深圳相比，第三产业发展还比较滞后，远远不能适应第二产业快速发展对其的需求，滨海新区服务业未来还有很大的提升空间。



表 1 1997-2008 年滨海新区第三产业增加值及其所占比重

年份	新区 GDP (亿元)	新区第三产 业增加值	新区第三产业 比重 (%)	新区 GDP 占全市 比重 (%)	新区第三产业占全 市三产比重 (%)
1997	382.04	114.42	29.95	30.12	22.04
1998	416.58	146.81	35.24	30.31	24.37
1999	467.89	163.26	34.89	31.17	24.32
2000	571.74	183.09	32.02	33.59	23.95
2001	685.32	225.43	32.89	35.71	25.58
2002	862.45	280.3	32.50	40.10	28.10
2003	1046.3	341.34	32.62	40.59	29.66
2004	1323.26	436.5	32.99	42.54	33.07
2005	1623.26	517.12	31.86	43.90	33.71
2006	1960.49	582.21	29.70	44.97	33.22
2007	2364.08	662.09	28.01	47.11	—
2008	3102.24	848.46	27.4	48.8	35.2

从分结构来看，目前滨海新区的第三产业，仍是以交通运输、仓储和邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业等传统服务业部门为主导，金融业、保险业、房地产业等新兴服务业部门所占比重较低。

从服务业集聚区域看，呈现以开发区、保税区、和塘沽区为中心呈现区域聚集的特点，2007 年，开发区、保税区、塘沽区服务业完成增加值 599.05 亿元，占新区服务业的 84.3%。其中：保税区完成增加值占新区的 36%；开发区占 24.9%；塘沽区占 23.4%；大港区占 7%；汉沽区占 3.1%；海河下游占 2%。

总体上看，新区目前的服务业以批发零售、交通、邮电和仓储等传统服务业为主，且传统服务业水平不高，附加值较低，因此并未形成总量和质量均较为突出的服务业类型。

当前滨海新区处于工业化后期，产业结构仍然处于以重化工业带动经济发展的驱动结构，知识化、生态化、高端化的服务经济尚未启动。未来 20 年，滨海新区处于由工业化后期向发达经济的转型阶段，因此大力发展服务业成为未来经济发展的重要导向。

#### 1.4 区域经济影响力

在《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》中，对天津滨海新区的定位是：依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

《意见》指出，推进天津滨海新区开发开放，有利于实施全国区域协调发展总体战略。经过十多年的发展，天津滨海新区的综合实力不断增强，服务功能进一步完善，是继深圳经济特区、浦东新区之后，又一带动区域发展的新的经济增长极。

天津滨海新区作为带动区域发展（特别是环渤海区域）的新的增长极与目前天津滨海新区或是整个天津尴尬的经济地位形成了鲜明对比，环渤海地区本身是由京津冀地区、山东省、辽宁省三大板块组成的，这三大板块一直都在各别发展，相互之间的联系远远少于各自与自己的后防腹地和外部市场之间的联系，根本就没有成为一个整体，也就谈不上有所谓的“环渤海地区的经济中心”，即使是在京津冀地区这一相对完整的区域经济板块之内，在区域经济上处于主导地位的仍然是河北，其次是北京，天津排名垫底，据统计，2009年，天津市的GDP为7500.8亿元，同比增长16.5%，其中滨海新区的GDP为3760亿元，同比增长23.5%，而同期北京市的GDP为11865.9亿元，同比增长10.1%，河北省的GDP为16912亿元，同比增长10.1%，滨海新区只是北京的31.7%，河北省的22.2%，即使按照城市来计算，处于领先地位的也是北京，而非天津，作为天津GDP产值最重要组成部分（2009年占天津市GDP的比重已经超过了50%）的滨海新区更是与临近城市不相上下，据统计，2009年滨海新区的GDP为3760亿元，同比增长23.5%，而同期河北省内的唐山市GDP为3800亿元，同比增长11%，石家庄市的GDP为3110亿元，同比增长11.1%。

再从整个环渤海区域范围内，2009年，山东省的GDP为33805.3亿元，同比增长11.9%，其中青岛市的GDP为4700亿元，同比增长11%，济南市GDP为3350亿元，同比增长12%。

2009年辽宁省的GDP为15065亿元，同比增长13.1%，其中大连市的GDP为4410亿元，同比增长15%，沈阳市的GDP为4359亿元，同比增长14.1%。

虽然滨海新区2009年的GDP增长速度较高，处于领先地位，稍快于辽宁省的大连和沈阳（滨海新区为16.5%，大连为15%，沈阳为14.1%），但是差距

并不大，按照城市计算，滨海新区的 GDP 只稍高于石家庄和济南，落后于青岛、大连、沈阳甚至唐山，滨海新区面临着前有标兵，后有追兵的严峻形式，以滨海新区这么小的经济体量来承担带动周边区域发展的增长极角色很有些“小马拉大车”的味道，未来滨海新区要成为带动区域发展的增长极则是一项长远而又十分艰巨的任务。

在协调与北京的关系基础上，我们应该将天津经济放在一个更大的区域——京津冀都市圈中来看待。根据国家发改委的界定，京津冀都市圈包括北京市、天津市和河北省的石家庄、唐山、保定、秦皇岛、廊坊、沧州、承德、张家口 8 个地级市（简称 2+8）。京津冀都市圈区域面积为 18.34 万平方公里，人口 7850 万，2008 年地区生产总值合计达到 29785 亿元。在这个都市圈中，高速公路网密集，可以通达全部 10 个城市的城际高速铁路网正在建设之中。而通过京津城际铁路和四条高速公路相互连接的北京和天津则构成了京津冀都市圈的双中心，京津冀都市圈快速交通网络建设如下图所示。其中北京作为首都，拥有科技、人才、文化、信息、金融、总部经济等优势，未来将侧重发展金融和高科技，而天津则具有雄厚的工业基地和悠久的商贸传统港口，未来将侧重发展制造业和物流业。

从长远来看，要成为中国北方的经济中心，天津未来的发展还要在更大的区域——环渤海地区范围内进行考虑。在由京津冀地区、山东省、辽宁省所组成的环渤海地区，沿着渤海和黄海海岸，已经成为我国城市群、港口群和产业群最为密集的区域之一。随着第二次重工业化浪潮的到来，环渤海地区的重要性正日益显现，它的发展与壮大成为经济发展内在要求与自然走向的必然结果：承东启西、南联北开的区位和日益强大的经济实力，使其在中国国民经济整体格局中占有重要的战略地位；并且环渤海地区还处于日渐活跃的东北亚经济圈中心地带，在东北乃至亚太地区国际分工协作中也具有重要地位。在环渤海地区，天津处在地理中心位置，如果能在制造业和物流业发展方面充分发挥自身的优势，滨海新区就有可能真正起到环渤海地区经济发展龙头的作用。

与此同时，我们要看到无论是京津之间的协调，还是滨海新区龙头作用的发挥，对环渤海地区各城市、特别是京津两市都提出了更高的要求和挑战。同时还要看到，与珠三角和长三角相比，环渤海的崛起和京津冀的整合更需要有国家政策的支持，否则很难克服体制的制约和利益格局的束缚。在新的历史条件下，中央政府政策优惠的空间与 20 世纪八、九十年代相比已经越来越小。今天大的趋势是创造公平的竞争环境，中央更多的会是普惠政策，不可能有像当年深圳的、甚至浦东的独特政策。因此，滨海新区龙头作用的发挥，需要在发展模式和运行机制上都有新的创新。

图3 京津冀都市圈快速交通网络建设示意图



图4 环渤海经济圈示意图



## 2. 滨海新区的政策环境

### 2.1 中央已经和即将给予滨海新区的优惠政策分析

2006年,《国务院推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》出台,滨海新区的发展开始纳入国家发展与改革的总体战略,天津滨海新区成为全国综合

配套改革试验区，成为继深圳经济特区、浦东新区之后，又一带动区域发展的新的经济增长极。其后党和国家领导人多次对天津视察或是进行重要批示，意图加快滨海新区的发展，起到带动环渤海区域经济发展的作用，

国家主席胡锦涛在 2007 年 12 月 31 日视察天津，并对天津未来工作提出了殷切期望，希望天津能够实现“两个走在全国前列，一个排头兵”，即努力在贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展方面走在全国前列，在保障和改善民生、促进社会和谐方面走在全国前列，希望滨海新区成为深入贯彻落实科学发展观的排头兵。

从 2008 年 7 月至 9 月，中央政治局六位常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李克强、贺国强和周永康，先后乘坐“京津城际高速列车”到天津市考察工作。且六位中的五位都来到了滨海新区，折射出滨海新区作为国家级综合配套改革试验区在谋求下半年的喷涌。其中温家宝提出要加快滨海新区的开发开放，带动天津发展，推进京津冀和环渤海区域经济振兴，促进东中西互动和全国经济协调发展。

2009 年 8 月，胡锦涛对听取天津市委汇报工作时，充分肯定了天津经济社会发展取得的成绩，深刻分析了面临的形势，精辟阐述了加快滨海新区开发开放的重大战略意义，明确提出了“五个下功夫、见成效”的新要求，即在保增长、调结构、上水平上下功夫、见成效；在增强自主创新能力、发展高新技术产业上下功夫、见成效；在加快滨海新区建设、充分发挥带动作用上下功夫、见成效；在改善民生、维护社会和谐稳定上下功夫、见成效；在加强领导班子和干部队伍建设上下功夫、见成效，并且提出努力把滨海新区建设成为科学发展示范区的目标。这距离上次胡总对天津的工作批示（2008 年 11 月）时隔还不到一年，党和国家最高领导人专门听取省级的工作汇报并做批示，这在改革开放后并不多见。

从上可以看出，国家领导人对天津滨海新区的发展非常关注。有圈内人分析，八十年代，第二代领导人邓小平树立了一个深圳发展典型，九十年代，第三代领导人江泽民树立了一个浦东发展典型，21 世纪（这届政府在 2012 年任期结束），胡锦涛和温家宝也需要树立一个典型，而这个典型恰好选择了天津滨海新区，因此除了国家领导人专门视察或是作出重要批示外，国家相关部委也积极响应国发 20 号文件精神，出台多项政策、措施和意见支持滨海新区的开发开放。

国家外汇管理局出台了 7 条关于天津滨海新区外汇管理政策的批复的意见，支持滨海新区进行外汇管理改革试点；国家质量检验检疫总局出台了 20 条具体的支持天津滨海新区开发开放的意见；财政部、国家税务总局出台了《关于支持天津滨海新区开发开放有关企业所得税优惠政策的通知》，内容主要有对滨

海新区的高新技术企业税收优惠政策、提高固定资产折旧率、缩短无形资产摊销年限等；国家外国专家局给予滨海新区五项政策支持，发挥引进国外智力对滨海新区开发开放的促进作用；海关总署相继出台了关于支持天津滨海新区开发开放的总体意见和 9 条具体意见；国家外汇管理局出台了关于开展境内个人直接投资境外证券市场试点的批复的 3 条具体意见；保监会出台了关于加快天津滨海新区保险改革试验区创新发展的意见；工商总局出台了支持创新登记注册制度、支持市场准入放宽条件、支持提升行政服务效能等三项政策支持天津市滨海新区开发开放；国土资源部与天津市签订了《关于共同推进天津市国土资源工作，促进滨海新区开发开放合作备忘录》（2008.8.9）。这一《合作备忘录》涉及 12 个方面的内容，包括推进土地利用规划、计划管理，创新耕地保护模式，改革农转用和征地制度，完善征地补偿机制，推进集约节约利用国土资源，改革集体建设用地管理和收益分配制度，加强地质灾害防治和人才智力交流等。双方还就天津滨海新区土地管理改革专项方案形成了共识。

2009 年 7 月，七易其稿的《天津滨海新区综改金融创新方案》(以下简称《滨海金融方案》)，已上报国家有关部委。该方案首次明确了 OTC 市场的筹建方式，申请设立天津滨海新区柜台交易市场股份有限公司。此外，天津市还明确提出申请批准泰达国际控股有限公司为金融控股公司。业内人士估计这个方案最终获批将会对滨海新区的金融业创新发展的成败与否产生至关重要的决定作用。

综合来看，上述政策和措施涉及到金融、土地（这两个是最重要的试点改革）、技术、外贸、工商、质量、人才等各个方面，几乎涵盖了一个地区经济发展的几个重要因素。

另外，在企业层面，为了认真落实国家发展战略，一些掌握国家经济命脉的央企也纷纷来到天津投资。其中：航空航天的项目有：中国航天科技集团的新型运载火箭产业化基地项目和无人机，中国航天科工集团的光电与计算机控制系统产业基地项目，航天科技集团投资 45 亿元建设的新型运载火箭产业基地项目、总投资 30 亿元的航天五院航天器制造及应用产业基地和航天十一院特种飞行器研发生产基地，中航工业集团投资 60 亿元建设直升机产业基地，重点建设总部、研发、制造、营销及试飞基地项目。

石油化工产业 5 项，总投资 845.659 亿元。主要是中国石油化工集团投资 30 亿美元的 100 万吨乙烯炼化一体化项目，中国海洋石油总公司海上油田开采装备制造及核心技术产业园项目，中国化工集团 1 期投资 245 亿（总投资 500 亿）的蓝星化工新材料基地项目，中海油投资 230 亿元的海上采油及配套工程项目，中海油田服务股份公司投资 220 亿元，建设集研发、生产、管理和数据中心为一体的海上油田开采装备制造基地项。

汽车及装备制造业 11 项，总投资达 464 亿元。主要是中国船舶重工集团的修造船基地项目，中国第一汽车集团公司的夏利轿车扩能项目，中国第一重型机械集团公司的大型成套设备制造项目等。新兴铸管集团投资 30 亿元、总投资 32.28 亿元的中材集团水泥成套设备研发及产业化项目。这些项目的建设，将大大提升天津装备制造业整体水平，成为重要的装备制造业基地。

此外，中船重工集团 718 所、天津工业水泥设计研究院、中国电子科技集团 18 所、中国航天科工集团 8357、8358 所等 9 个院所的 11 个高科技产业化项目落户天津，总投资达 270 亿元。

截至目前，全市 80 项重大工业项目中，中央大企业集团、大院大所 34 项，占 42.5%；总投资额达 2026.9 亿元，占 46.5%。项目建成后可新增销售收入 3483.2 亿元，新增利税 523.7 亿元。这些项目对做大天津经济总量，转变经济发展方式，构建高新技术领航的产业集群，率先形成高端化高质化高新化产业结构，实现又好又快发展将发挥至关重要的作用。特别是在当前全球金融危机对我国影响日益加深的背景下，在我国为了有效应对金融危机而实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策背景下，相对民企和外企来说，国企特别是央企受到的冲击和影响最小，实行大项目拉动战略的滨海新区 2008 年 GDP 同比增长为 23.1%，增速快于全市的 6.5 个百分点，09 年上半年同比增长 23.0%，增速快于全市 6.8 个百分点，

综合来看，自从滨海新区开发开放纳入国家总体战略后，滨海新区经济取得了快速发展，但是需要特别指出的是，截止到目前，滨海新区的经济实力还十分薄弱，经济基础还不十分牢固，尤其是作为增长极来说还十分牵强，天津滨海新区要真正承担起区域发展增长极的作用依然还有很长的路要走。

## 2.2 滨海新区的体制改革

近年来，随着滨海新区开发开放国家战略的不断推进，天津的发展又迈向了一个新的时期。尤其是在 2008 年底开始至今的世界金融危机大背景下，天津在 2009 年第一季度国内生产总值增长 16.2%，与内蒙并列全国第一，其中滨海新区 GDP 增长率更是高达 23%，滨海新区对天津经济发展的贡献率超过了 50%。在看到取得成绩的同时，我们也会发现影响天津进一步发展的一些障碍存在，部分矛盾更加突出，张高丽同志强调指出，深化滨海新区综合配套改革，事关滨海新区发展的大局，事关天津发展的大局，事关全国发展的大局。从滨海新区目前发展的现状来看，滨海新区未来跨越式发展面临的最大挑战是体制改革。



滨海新区三个主要的行政区塘沽、汉沽、大港区有着完整的区委、区政府，区人大与区政协等“四大班子”，而开发区，保税区等功能区也有自己的一套行政管理部门。从最新的情况来看，行政区与功能区的交叉比以前更加复杂，比如新增加了中新生态城，滨海高新区，南港工业区，临港工业区、中心商务商业区等新的功能区，这些新增加的功能区，大部分管理权也都比较分散，比如滨海高新区隶属于天津滨海高新技术产业开发区管理；临港工业区隶属于塘沽区管辖；天津开发区早前种与汉沽区签署了共建开发区北区（原名化工区，现名为现代产业园）的协定；南港工业区更是由开发区，天津港，大港区共同开发建设，这里不再一一赘述。滨海新区管委会的职能就是管理、协调这些行政区与功能区发展之中存在的问题。可以这样说，在滨海新区发展的初期，这样的大管委会形式对滨海新区的发展起到了非常大的推动作用，但是随着滨海新区的不断发展壮大，对我国环渤海乃至北方经济的发展和龙头作用越来越突出的今天，滨海新区行政整合的呼声也愈加强烈。要求滨海新区行政整合的理由主要是源于现在滨海新区发展中存在各个行政区、功能区在招商、引资、建设很大程度上各自为战，没有很好地贯彻“滨海新区一个整体”的发展需要，这严重影响了新区的进一步的大发展。举个例子，在滨海新区 CBD 建设的问题上，出现了天津市重点发展的于家堡和响螺湾的中心商务区，开发区重点建设的类似于 CBD 的 MSD（开发区现代服务产业区），大港区重点建设的类似 CBD 规划的港东新城，造成实际上的资源及效率的内部损耗，实际效果远不如把力量合在一起，未来的天津滨海新区主要规划为九大功能区，这九大功能区的区划都是打破了塘沽、汉沽、大港区的行政管理范围的，为保证每一寸土地的规划都落在实处，也需要滨海新区进行行政整合。

2010 年 1 月 11 日，滨海新区政府（副省级）正式成立，这标志着滨海新区行政体制改革初步完成，在这次体制改革中，塘沽、汉沽、大港等 3 个行政区取消，变成了滨海新区政府下属的 3 个管委会，但是富余人员特别是机关干部的安排则是这次体制改革需要特别慎重考虑的问题。据统计，整个滨海新区局级领导超过 100 人，处级领导超过了 1000 人，如果整合有条不紊，顺利实施，而且经过改革精简之后，新的职能部门更加精炼，更加面向经济建设主战场，更加强调协同作战，有效串联工作流程，那么很显然，新区的行政执行力将有很大的提升，新区的凝聚力将有很大幅度提高，新区的规划布局也必将更加的有序，在新区政府带领下滨海新区的改革与发展必将进一步加快。但是如果整合失败，那么工作消极，人心涣散，行政效率低等必将严重影响滨海新区未来的经济发展。因为在目前的中国，地方政府机关在经济发展上依然起着异常重要的作用。在对前滨海新区管委会副主任宋联新的访谈中，他提到，90 年代初期，青岛开发区与天津开发区不相上下，但是在青岛开发区整合胶州湾开发区时，由于整合失败，直接影响了青岛开发区机关人员的心态，导致后来青岛开发区发展远落后于天津开发区。



机关人员改革是目前地方政府各种改革中难度最大的一个改革，基于审慎和稳妥的理由，滨海新区体制改革需要采取内部消化和调剂的方式进行。即滨海新区政府中的主要领导及其下属局级领导几乎都是从滨海新区各组成区单位中选拔或是从市里相关局中的副手调配而来，领导中没有从中央或是其它省市调剂过来的，这样做一方面保证新领导比较熟悉滨海新区的实际情况，另一方面，也可以更好的安抚人心。但是人员充实和调整的工作远未结束，据我们了解，滨海新区政府的四大组成班子的正副手均已任命，其下属的各个业务局的正手已经任命，其副手及下属的业务处室的人员任命还没有进行，许多处室都是采取从各组成区相关业务处中借调人员的方式来开展工作。滨海新区体制改革的效果依然还在摸索与试验中，远未到弹冠相庆的时候。

### 3. 滨海新区发展思路分析

#### 3.1 天津市委市政府的滨海新区的发展思路分析

国发 20 号文件公布后，党中央开始逐渐对天津市人事安排进行调整。2007 年 3 月，中央把有广东、深圳、山东等发达地区省份工作经验的张高丽调来担任天津的市委书记。2007 年 12 月，黄兴国转正担任天津市长。两个来自南方省份的领导人共同主政天津，给天津的发展思路和理念带来很大的变化，新领导带来新思路。张高丽指出规划就是生产力，是城市建设的龙头、管理的基础。

2008 年 7 月 21 日，天津市成立重点规划编制工作指挥部，市委市政府要求，进行举全市之力、大干 150 天的重点规划会战，到年底高标准完成市重点规划编制任务，此次编制的规划，将天津的建设与发展定位为世界级城市。此次新编和提升的 119 个规划项目，都瞄准了先进城市、先进地区标准去做。

2008 年 8 月 7 日，市委市政府专门听取了天津城市空间发展战略规划汇报。根据天津空间经济发展战略规划研究，天津市市域空间结构由一轴、两带、三区调整为三轴、两带、六板块。三轴即京滨综合发展轴、北部生态旅游发展轴、南部产业拓展轴，两带即东部滨海发展带、西部城镇发展带，六板块即滨海北翼板块（含宁河、汉沽）、滨海南翼板块（含大港）、西部板块（含武清）、南部板块（含静海）、北部板块（含蓟县、宝坻）。天津空间发展的核心战略由“一主一副”调整为“双城双港”，双城即中心城区和滨海新区核心区，双港即天津港的北港区 and 南港区。“双城”战略意在实现城市结构调整的目标，“双港”战略则意在实现产业空间和城市生活空间的重组。

实现由“一主、一副”转向“双城”，实际上意味着天津市空间系统性的结构转换。要求在城市的道路网络上形成双极的组织模式，而滨海新区核心区的

发展将由原来的重点发展港口和工业转向城市和生活服务，而相应的津滨廊道也将由城市边缘的交通通道升级成为双城之间的最有价值的发展廊道。

天津市委市政府对滨海新区工作异常重视，于 2007 年 7 月成立了加快滨海新区开发开放领导小组，由市委书记张高丽任组长，市委副书记、市长戴相龙（后来是黄兴国）任第一副组长，市委常委、常务副市长杨栋梁担任副组长、市委常委、滨海新区工委书记、管委会主任何立峰（前八次会议是苟利军，后两次会议是何立峰）任副组长，从成立至今，一共举行了 10 次会议，其中从第一次会议开始，张高丽就一直强调，加快滨海新区开发开放是全市工作的重中之重，是全市发展的大局。

**表 2 历次会议的时间和主要研究内容**

	时间	主要研究内容
第一次	07.7.3	提升完善总体规划和专项规划，科学合理地规划产业布局、公用设施建设、城区建设，充分体现聚集效益，用高水平的规划引导和推进新区的发展。
第二次	07.9.11	研究滨海新区综合交通规划、道路交通设施建设、响螺湾商务区控制性详细规划和城市设计导则编制、津滨高速和京津塘高速公路两侧绿化设计方案等重大问题，推动产业功能区和基础设施建设。
第三次	07.12.30	研究部署加快滨海新区自主创新工作。
第四次	08.4.14	听取市发改委、滨海新区管委会关于综合配套改革试验总体方案实施意见和新区环境综合整治方案汇报，研究确定贯彻落实国务院批复意见的重点任务和具体举措，对进一步搞好环境综合整治提出明确要求。
第五次	08.8.6	听取滨海新区基础设施三年规划及今年进展情况的汇报，对进一步扩大招商引资，推进高水平重大项目建设提出要求。
第六次	08.9.18	听取夏季达沃斯论坛筹备情况的汇报，对做好最后阶段的工作提出要求。
第七次	09.2.6	研究部署滨海新区 2009 年基础设施建设工作
第八次	09.4.22	就进一步提升滨海新区规划水平、加快开发开放步伐，增强辐射服务功能进行研究部署
第九次	09.5.12	构筑高端化高质化高新化的产业结构，增强载体功能和辐射能力，更好地服务区域发展。
第十次	09.7.27	研究南港轻纺工业园和生活区、北塘片区、新区行政文化中心等重大规划建设项目，全力推进滨海新区开发开放。

从十次会议的主要内容可以看出，天津市委市政府对于滨海新区的发展思路是规划先行、基础设施完善、三高产业构筑、大项目推动。力图通过集中全市力量来支持滨海新区跨越发展。

对于滨海新区的领路人和具体执行者，中央近期也做出了一些调整，2009年5月，原厦门市委书记何立峰调入天津，担任天津市委副书记，天津滨海新区管委会主任，专职负责推动滨海新区的开发开放。

何立峰在8月11日会见大公报的《百年大公故里行》采访团时说，“一个人一辈子能遇到像开发滨海这样的机遇，是很难得的，没有理由不干好”相信这也是他的真情流露，现在滨海新区经济发展虽然取得了巨大的成绩，但是离中央对其的要求还相距较远，把有经济学专业背景的何立峰调任天津，说明中央对何立峰非常看重，这对何立峰而言是机会同时也是挑战。另外从何立峰自身来讲，他1955年出生，今年才刚刚55岁，如果在滨海新区开发开放上做出重要政绩，那么显然他的政治前途会十分灿烂。因此，应该说何立峰已经与滨海新区同呼吸，共命运，他要强调要发扬“五加二”、“白加黑”、“夜总会（总是晚上9点开会，这个是同事戏称）”的拼搏精神。何立峰上任后，立即指出滨海新区开发开放要讲究策略方法，坚持先谋后动，动则必成，正确处理先为与后为，多为与少为，快为与慢为的关系，讲求积极平衡和综合平衡。并且在经过对滨海新区2个多月的实地调研后，何立峰提出了滨海新区近期的主要工作方向和思路是聚焦于投资总额高达1.5万亿美元的“十大战役”。这十大战役分别是加快滨海新区核心区建设，加快响螺湾和于家堡中心商务区建设，加快南港工业区、轻纺工业园和生活区建设，加快东疆保税港区及其生活配套区建设，加快北塘片区建设，加快临港工业区建设，加快西部片区建设，加快中新生态城建设，加快滨海旅游区建设，加快中心渔港建设<sup>1</sup>。

### 3.2 天津总体空间发展战略

新修订后的天津市的总体空间发展战略为双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态。具体如下图所示。

双城是指中心城区和滨海新区核心区，是天津城市功能的核心载体。中心城区通过有机更新，优化空间结构，发展现代服务业，传承历史文脉，提升城市

---

<sup>1</sup> 这十大战役的内容和先后顺序是2009年9月份公布的，而现在滨海新区的“十大战役”的名称和内容虽然没有变化，但是其先后顺序已经有所改变，顺序的改变意味着领导人执政思路的变化，具体变化参见后面的详述。

功能和品质。滨海新区核心区通过集聚先进生产要素，实现城市功能的跨越，成为服务和带动区域发展新经济增长极。

双港是指天津港的北港区和南港区，是城市发展的核心战略资源，是天津发展的独特优势。北港区包括北疆港区、南疆港区、东疆保税港区以及临港工业区（含临港产业区），重点发展集装箱运输、旅游和客运等综合功能以及重型装备制造制造业。南港区是指独流减河以南规划建设的新港区，近期主要依托石化、冶金等重化工，建设工业港区，远期将建设成为现代化的综合性港区。

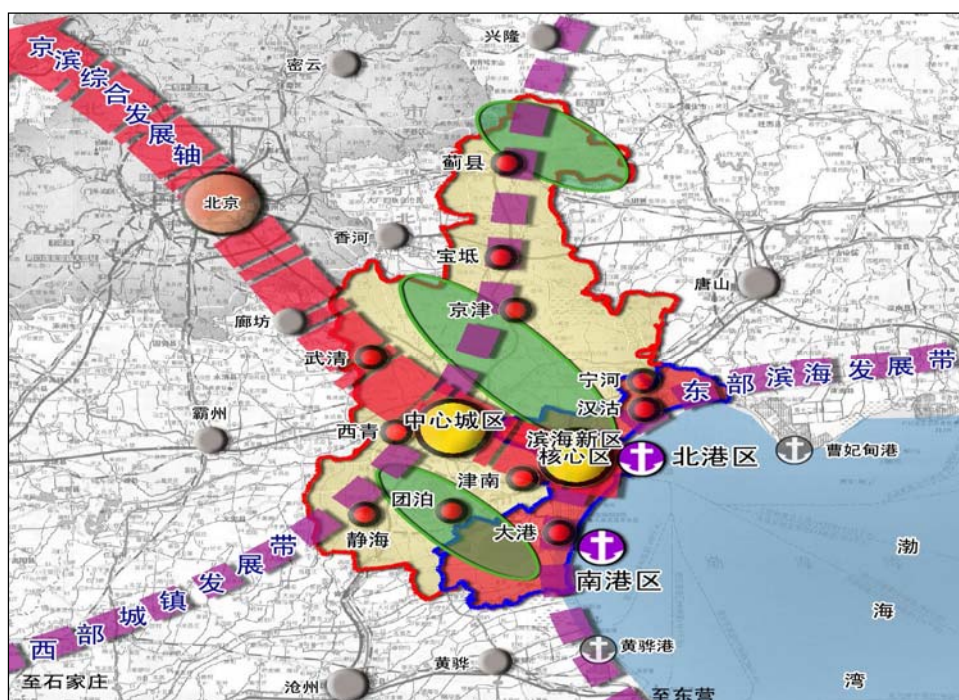
相向拓展是指双城及双港相向发展，是城市发展的主导方向。中心城区沿海河向下游区域主动对接，为滨海新区提供智力支持和服务保障。滨海新区核心区沿海河向上游区域扩展，放大对中心城区的辐射带动效应，实现优势互补，联动发展。处于双城相向拓展方向的海河中游地带，是天津极具增长潜力的发展空间。通过重点开发，使之成为承接“双城”产业及功能外溢的重要载体，逐步发展成为天津市的行政文化中心和我国北方重要国际交流中心。

一轴是指“京滨综合发展轴”，依次连接武清区、中心城区、海河中游地区和滨海新区核心区，有效聚集先进生产要素，承载高端生产和服务职能，实现与北京的战略对接。依托“京滨综合发展轴”，加强与北京的合作，形成高新技术产业密集带，形成京津冀地区一体化发展的产业群和产业链。

两带是指“东部滨海发展带”和“西部城镇发展带”。“东部滨海发展带”贯穿宁河、汉沽、滨海新区核心区、大港等区县，向南辐射河北南部及山东半岛沿海地区，向北与曹妃甸和辽东半岛沿海地区呼应互动。“西部城镇发展带”贯穿蓟县、宝坻、中心城区、西青和静海，向北对接北京并向河北北部、内蒙延伸，向西南辐射河北中南部，并向中西部地区拓展。

南生态是指京滨综合发展轴以南的“团泊洼水库—北大港水库”湿地生态环境建设和保护区，以及正在规划建设的子牙循环经济产业园区等。北生态是指京滨综合发展轴以北的蓟县山地生态环境建设和保护区、“七里海—大黄堡洼”湿地生态环境建设和保护区，以及中新天津生态城、北疆电厂等循环经济产业示范区。通过“南北生态”保护区的建设，构建天津城市生态屏障，融入京津冀地区整体生态格局，完善城市大生态体系。

图 5 天津空间发展战略示意图



### 3.3 滨海新区的产业空间布局

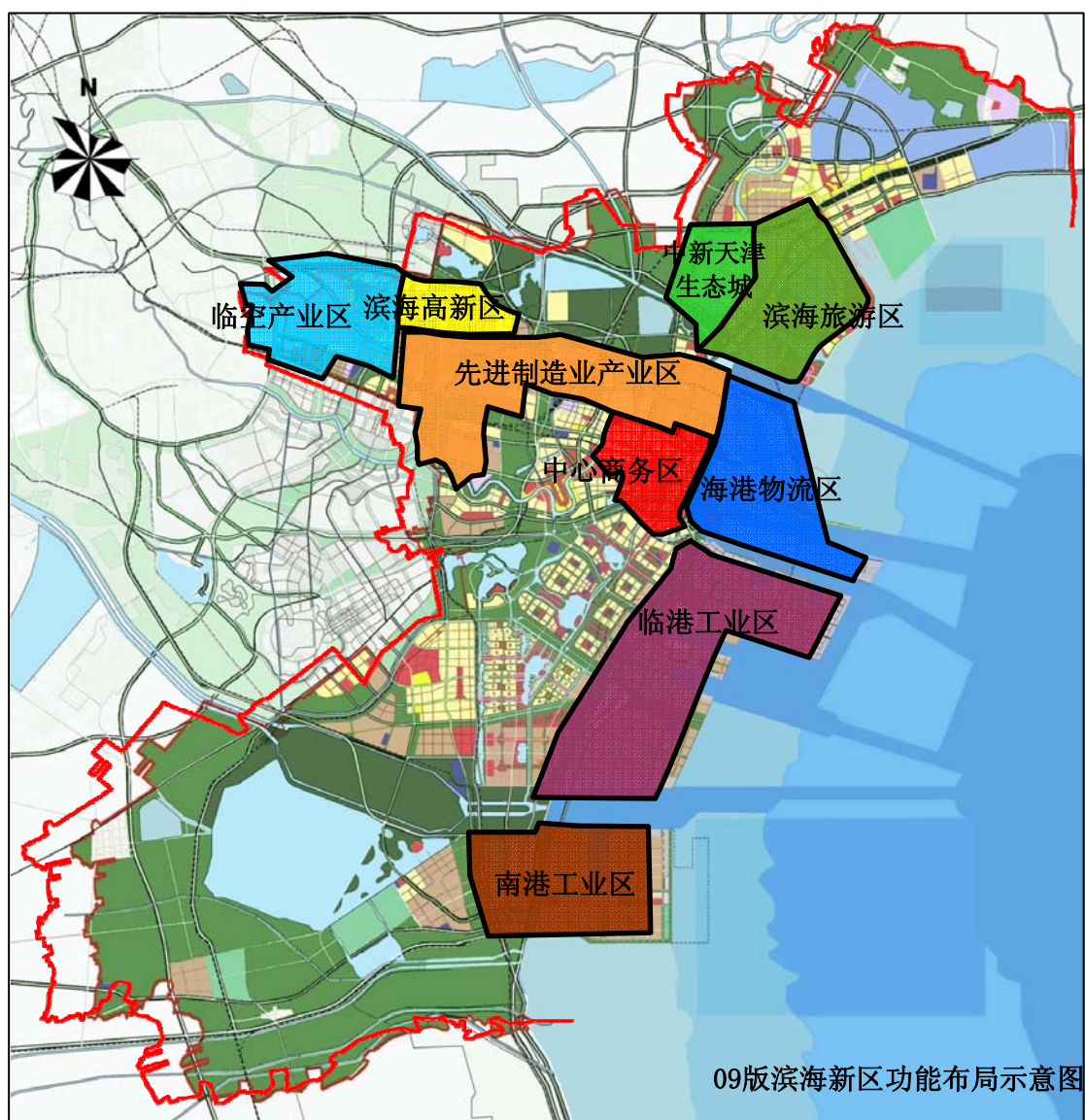
确定“一城三片”新区发展格局。建立城市组团——城市片区——都市区域的空间组合秩序。

结合轴带发展骨架，按照分工合理、功能集聚、辐射区域的原则，确定“一城三片”的发展方向与重点。即中—服务、南—重化、北—旅游、西—高新。

依托承载航空航天、石油化工、装备制造、电子信息、生物制药、新能源新材料、轻工纺织、国防科技等八大支柱产业和金融、旅游为重点的现代服务业，形成九大产业功能区，实现新区产业“高端、高质、高新”化发展。九大产业功能区的示意图如图 6 所示。



图 6 滨海新区产业功能布局图



### 3.4 滨海新区的“十大战役”

目前，在国家层面，国家发改委提出了一个包含 8 个领域 39 个题目的“十二五”规划前期重大问题选题指南，并且也选定了相关领域的知名专家和学者进行研究。在省市级层面，天津发改委已经公开选聘了承担“十二五”规划中 16 个重大课题的研究单位。但是具体对于滨海新区层级的地方政府来说，滨海新区发改委正在开始做“十二五”规划及相关前期准备工作，对于滨海新区发改委相关人员的访谈后他们认为，对于滨海新区未来前景目前还没有什么成熟的、系统性的思路 and 想法，但是他们指出，何立峰书记近期工作的主要重点和思路就是继续加快“十大战役”的进度以及巩固“十大战役”的前期成果。同时对 2009 年

确定的“十大战役”的先后顺序进行了微调。最新的“十大战役”的内容和顺序分别是<sup>2</sup>：

第一大“战役”，加快南港工业区、轻纺工业园和港东新城建设。南港工业区规划面积 200 平方公里，将建设成为世界一流的重化工基地。轻纺工业园规划面积 26 平方公里，主要承接石化中下游产业，建设大批错落有致的标准厂房，既可为产业发展提供载体，又能实现石化项目与生活区的有效隔离，港东新城规划面积 30 平方公里，主要为南港工业区和轻纺工业园提供配套。

第二大“战役”是加快临港工业区建设。进一步完善基础设施，督促签约项目开工，引进一批新项目，尽快形成重型装备产业基地。重点围绕造修船、海上工程设备制造、重型装备制造、粮油加工、绿色动力、化工等 6 大产业，招商思路为引京企、靠央企、招民企、保国企、争外企。

第三大“战役”，加快滨海新区核心区建设。按照“填平补齐”的要求，全面推进新区核心区 53 平方公里的建设，完善一批行政、文化设施，将现有工地、空地抓紧建起来，推进绿化、亮化、美化，打造现代化城市新亮点。

第四大“战役”，加快响螺湾和于家堡中心商务区建设。于家堡地区的定位是“全国领先、国际一流、功能完善、服务健全的金融改革创新基地，响螺湾成为外省市商务办公区，使中心商务区成为滨海新区标志区。

第五大“战役”是加快中新生态城建设。按照“一年见亮点、两年大变样”的要求，全力完成国家动漫产业综合示范园和生态住宅建设。国内外一些大的房地产开放商如万通，泰达、吉宝、世贸、远雄、三井不动产株式会社等都已经纷纷进入中新生态城区域。

---

<sup>2</sup> 在与滨海新区相关规划部门进行调研时，他们特别指出，滨海新区开发开放的工作重点及轻重缓急次序以十大战役的先后顺序为基准，顺序在前的排列在前，否则亦然。调整前后的“十大战役”顺序中最为显著的差异就是调整后最优先开发和发展的是南港工业区和临港工业区而不是调整前的滨海新区核心区，这样调整的理由可能是因为相对于比较成熟，并且以外资制造业为主的滨海核心区来说，以重化工和重装为主的重工业为主要形态的南港和临港开发区对 GDP 增长的贡献更显著、更迅速，并且相对民营企业 and 外资企业来说，抵抗金融危机等外部冲击的能力更强大。我国的现有产业中最先受到金融危机影响以及程度较大的是那些高度依赖出口的劳动密集型产业和以外资为主的普通制造业，而以石化、重型装备制造等为主的重工业由于“4 万亿”投资引致的国内旺盛的需求而受影响较少，因此金融危机后，各个地方政府特别是处于中国北方的地方政府均大力发展重工业，滨海新区地方政府也不例外。

第六大“战役”，加快东疆保税港区及其生活配套区建设。原则上到今年年底，保税港区首期4平方公里填满项目，明年底10平方公里基本完成，包括建成一期物流加工区、油轮母港、游艇俱乐部、低密度住宅等。建成后的东疆保税港区将成为北方国际航运中心和国际物流中心，滨海新区实施综合配套改革的先行先试区，中国新一轮开发开放的重要标志区。

第七大“战役”，是加快滨海旅游区建设。做足临京、临海文章，坚持建设、招商同步，生产、生活两不误原则，迅速出效果，实现现代工业、商务和休闲旅游齐头并进。

第八大“战役”，加快北塘片区建设。全力建设北塘国际会议产业区、中小企业总部区、北塘小镇、北塘特色旅游区等，到明年底初步成为具有中国北方小镇传统特色的国际会议举办地和知名旅游目的地。市领导的相关思路为：与国内外相关大企业签约，可以无偿提供他们会议举办场所，但条件是总部会议（比如达沃斯会议）放到此地进行。

第九大“战役”是加快西部片区建设。全力推进开发区西区、滨海高新区和空港加工区建设，形成几百万平方米的总部经济区和生活服务区。（重点是渤龙湖总部区和航空谷）

第十大“战役”是加快中心渔港建设。着力建设北方水产品加工集散中心和物流中心，建设北方游艇制造、展示、销售、维修和培训的游艇产业中心。

按照2009年8月份公开的说法，这“十大战役”投资总额高达1.5万亿元，并且要求1年半时间内完成大部分工程，2到3年完成所有工程，以此促进滨海新区的跨越式发展。关于1.5万亿投资的来源，国家肯定不会大规模地进入资金直接投放，需要更多地采用融资方式解决，包括银行授信、银团贷款、发行各种债券（很可能是地方债）、吸引各类资本、BOT、BT等方式，同时，利用国家给予滨海新区的先行先试权，探索新的融资方式，比如成立产业基金等。即使这样，这些巨大投资融资来源的可持续性仍令人担心。因为2008年全年，滨海新区财政收入同比增长24.1%，达到596.80亿元；2009年上半年，滨海新区财政收入345.24亿元，仅增长13.4%，实际利用外资27.38亿美元，增长19.5%，利用内资136.3亿元，增长32.1%。这些实际资金收入与“十大战役”所需的巨量固定资产投资相比所占比例很小。尽管天津的这些固定资产投资很大比例都来自于央企和一些大院大所，相对于民企和外企占主导地位的省份来说，这些项目所受到的金融危机冲击的影响较小，项目稳定性和可持续性也较强。但是，央企的融资无疑也会受到中央宏观政策变化的巨大影响。据统计，2009上半年，中国信贷迅速扩张，前7个月人民币各项贷款增加7.73万亿元，同比多增4.89万



亿元。全年新增信贷规模高达 10 万亿。信贷规模的迅速扩大无疑对地方政府的固定资产投资的项目融资便利起着非常大的促进作用,但是这种适度宽松的货币政策可持续多长时间是值得怀疑的。一旦国家适度宽松的货币政策紧缩,会对滨海新区具有 1.5 万亿总规模的投资项目产生相当大的限制作用。