

福建新华侨华人移动趋势  
及其对侨乡发展影响

李鸿阶

东亚论文 第 80 期

ISSN 0219-1415

ISBN 978-981-08-5179-8

版权所有 · 未经同意 · 不得转载

出版日期：2010 年 2 月 1 日

# 福建新华侨华人移动趋势及其对侨乡发展影响

李鸿阶\*

福建是中国的著名侨乡，海外华侨华人数量多、分布广、影响大，也是新华侨华人最为集中的省份。近年来，随着新华侨华人迅速发展，福建涌现出不少的新侨乡，拥有极其丰富、可持续发展的侨力资源。在新的历史时期，如何进一步发挥新华侨华人优势，加快经济发展步伐，促进侨乡建设，是值得深入探讨的重大问题之一。

## 一、福建新华侨华人特点及其结构变化

新华侨华人是指中国改革开放以来移居国外的华侨华人。改革开放以来，福建新华侨华人分布范围，职业结构、收入情况和参与社团方式等都发生较大变化。

### （一）福建新华侨华人发展的不平衡性

据中新社课题组《2008 年世界华商发展报告》显示：改革开放以来，中国新华侨华人总数达到 637 万人，其中福建新华侨华人超过 110 万人，如表 1 所示。

改革开放 30 年新华侨华人数量统计表

1978-1998	1999	2000-2008				改革开放 30 年
180 万	40 万	计算 依据	1999 年	2004 年	5 年间年均增长率	637 万
			40 万	46.21 万	2.93%	
			若以此增长率 2.93% 计算，依据公式： 当 $n \neq 1$ 时， $S_n = a[1 - (1 - q^n) / (1 - q)]$			
			417 万			

资料来源：《2008 年世界华商发展报告》，中新社课题组。

\* 李鸿阶，福建社会科学院副院长，研究员。

改革开放以来中国主要新华侨华人输出地新华侨华人数量统计表

输出省、市、 自治区	新移民数量	数据截止时间	数据来源
	(单位: 万人)	( 年/ 月/ 日 )	
福建	110.497	2006	《福建日报》
北京	30	2004.10	北京市侨办
天津	30	2008.12	天津市侨办
浙江	145	2008.12	浙江省侨办
广东	100 多	2004.12	广东省侨联
上海	50	2008.11	上海侨办
东三省	40 万	2008.10	韩国《朝鲜日报》

注: 本表格数据主要来自各省市自治区侨务部门, 部分数据摘自媒体报道。

资料来源:《2008 年世界华商发展报告》, 中新社课题组。

1、从性别和年龄结构看: 据估算, 福建新华侨华人与闽籍华裔新生代的性别、年龄结构比例大致为: 男女比例约 6: 4 或 7: 5, 年龄结构以 30—50 岁为主。<sup>1</sup> 另据《建阳市基本侨情和海外新移民初探》(2008 年) 课题组资料: 福建省建阳市的新华侨华人平均年龄为 31.34 岁, 其中, 20—29 岁和 30—39 岁年龄段占新华侨华人总数的 66.36%。在该市 1363 名新华侨华人中, 男性为 804 名、女性为 559 人, 男女比例为 143: 100。

2、从拥有文化程度看: 福建新华侨华人文化程度参差不齐, 以初、高中或小学文化程度为主, 但在不同祖籍地和移居地有一定的差别。①美国的福建新华侨华人以福州籍人士最多, 但取得大专以上学历的人数比例不足 10%。<sup>2</sup> 加拿大多属技术移民或投资移民, 文化程度略高美国。②日本的福建新华侨华人多数是打工者, 文化程度和加拿大的新华侨华人比较接近。③20 世纪 90 年代后, 到南美(如阿根廷)、非洲(如南非)以及欧洲(俄罗斯、匈牙利、西班牙和意大利等)的福建新华侨华人, 以打工和经商为主, 文化程度与美国的新华侨华人相当。④祖籍在福州市(连江县、长乐市、福清市和马尾区亭江镇)、莆田市、泉州晋江市、三明市明溪县的新华侨华人, 以打工和经商为主, 文化程度比较低。而福州市区、厦门市、漳州市、宁德市(除古田外)和南平市的留学生较多, 文化程度比较高, 在住在国有一定的影响力。

3、从就业和谋生情况看: 福建新华侨华人多数是打工、经商者, 但随着留学生人数的增加, 从事高等教育、科研工作和其他专业人士(如医生、律师)数量迅速增加, 个人财富积累速度比较快, 但在不同祖籍地各有差别。①福州市的福

<sup>1</sup> 由于侨情普查资料没有涉及性别、年龄结构, 在此, 我们只能依据对福建各地市侨务工作者、部分新华侨华人及其家属调查结果进行估算。资料来源: 福建社会科学院华侨华人研究所“侨乡调查”数据, 2008 年 8 月。

<sup>2</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所: “福建侨乡调查”数据, 2008 年 8 月。

清市、连江县和长乐市的新华侨华人，除打工、投资饮食业外，超市是其投资热点。如 20 世纪 90 年代以来，大批的福州人以投资移民、技术移民方式进入阿根廷，其中的 70%经营超市。据调查统计，由福州人开办的超市约占阿根廷超市总数的 80%—90%。<sup>3</sup> ②厦门市、福州（市区）、漳州市、宁德市和南平市的留学生，在住在国多数从事高等教育、科学研究，或在大型跨国公司从事管理和技术开发工作。③三明市明溪县的新华侨华人，在欧洲以务工和从事贸易为主，泉州市晋江籍的新华侨华人多在菲律宾经商。

4、 从创业和收入情况看：根据福建社科院华侨华人研究所 2008 年 8 月侨乡调查，美国福州籍的新华侨华人仅开餐馆、打工的年收入估计达 100 亿美元。如马尾区亭江镇的新华侨华人，在美国从事餐饮、装修和制衣业，最低月工资在 2000 美元左右，人均年收入约 3 万美元。<sup>4</sup> 三明市明溪县的新华侨华人，主要从事皮革加工、餐饮和贸易业，年人均收入在 5 万元人民币左右。<sup>5</sup>

5、 从社团和新老侨关系看：根据福建社科院华侨华人研究所 2008 年 8 月侨乡调查，福建新华侨华人比较热心社团活动，其中，留学生主要参与行业性、专业性社团，他们与祖籍地的同乡来往不多。由于新“侨”有赖于祖籍地老“侨”帮助，他们之间存在着一种天然的依存和照应关系，相互关系比较融洽。但在个别的国家和地区，在华人社团领导权安排等方面，新老侨出现了不和谐的声音。

## （二）福建新华侨华人发展的多层次性

福建新华侨华人移居国外主要有四种类型：一是合法出境、合法入境、合法定居的；二是合法出境、合法入境、非法居留的；三是非法出境、非法入境、但已取得合法地位；四是非法出境、非法入境、未取得合法地位，但已经基本立足，等待取得合法地位。目前，超过 60%的福建新华侨华人已经获得了合法身份。

与老一辈的华侨华人相比，福建新华侨华人有着自己的特点。

1、 移民区域不同。二战以前,福建华侨华人集中在东南亚国家。中国改革开放后，福建新华侨华人主要流向美国、加拿大、德国、澳大利亚等发达国家。到 21 世纪初，除泉州晋江人继续移民菲律宾外，多数移民选择转往其他国家和地区，如福州的长乐市、福清市和连江县主要移居美国、南非、莱索托、阿根廷和巴西，三明市明溪县的新华侨华人，主要移居匈牙利、俄罗斯等国家，移民范围大大扩

<sup>3</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

<sup>4</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

<sup>5</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

展,改变了福建人的海外分布格局。<sup>6</sup>

2、 移民环境和条件不同。中国改革开放后,为了引进外资和先进技术,加快经济发展步伐,适应经济全球化发展趋势,及时调整了出入境政策,出国(境)移居条件有了较大的改善。随着国际移民环境的好转,许多国家相继废止了歧视华侨的政策,在准入条件、权益保护等方面,为新华侨华人提供更好的生存条件。

3、 与祖籍地关系不同。老“侨”有着强烈的落地生根思想,他们认同祖籍地是自己的“根”,希望与祖籍国保持联系。但随着时间推移和年龄增大,老侨及其子女与家乡的亲属、友人联络逐渐减少,逐渐对家乡滋生了“陌生”感。新华侨华人的出国(境)时间不长,他们与国内的亲友交往频繁、联系密切,十分关心家乡经济社会的发展变化,希望在促进与住在国的联系和交流中发展、壮大自己。

4、 所处的发展阶段不同。由于受语言障碍、文化交流等方面影响,老侨大多学会“抱团”发展,经营范围以“唐人街”为主,自我发展的“封闭性”比较强,融入住在国的程度低。但经过辛勤劳动和长期积累,老侨的经济实力比较强,并在一些国家(地区)和行业占据着重要地位。为了自身的发展需要,新华侨华人主动融入主流社会,积极参加当地的政治、经济和文化活动,组织社团保护自己的合法权益。但新华侨华人大多处于创业期间,经济基础比较薄弱,还时常为生活和事业所困扰。

当前,福建新华侨华人发展态势总体良好。一是“四有”人才比例增加。“四有”人才是指在海外有一定影响,有一定经济实力,有一定建树和有一定造诣的知名人士。据福建省侨务办公室资料:拟由福建省和设区市掌握的重点人士及华裔新生代优秀人才有 1662 名,他们分布在 42 个国家和地区。<sup>7</sup>另据福州市侨办估计,福州华人新生代专业人士约 5 万人,华侨华人专业人士近 14 万人。<sup>8</sup>二是新华侨华人素质提高。据 2008 年 8 月福建社科院华侨华人研究所侨乡调查资料:在福清市的 362 名重点人士中,拥有博士学位 34 人、硕士 13 人、学士 67 人,占重点人士 31.5%;在晋江市 432 名重点人士中,拥有博士学位 28 人、硕士 7 人、学士 126 人,占重点人士 37.3%;在龙海市重点人士中,从事科技、文化等专业人士 161 人,占重点人士 22%;仙游县从事高科技活动人才 49 人,占重点人士 21.3%。<sup>9</sup>三是新华侨华人分布区域扩大。目前,福建新华侨华人集中在美国、

---

<sup>6</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所:“福建侨乡调查”数据,2008 年 8 月。

<sup>7</sup> “闽籍华人华侨人才资源开发研究”,福建省侨办课题组,2008 年 8 月。

<sup>8</sup> “加强华侨华人专业人士工作的若干思考”,福州市侨办、福建省侨办秘书处课题组,2008 年 8 月。

<sup>9</sup> 福建省侨办重点侨情普查数据,2006 年。

加拿大和澳大利亚，部分新华侨华人前往非洲的南非、莱索托，拉美的阿根廷、巴西、巴拿马和多米尼加，以及欧洲的英国、德国、意大利、匈牙利、俄罗斯和西班牙等，区域分布范围得到进一步拓展。

### （三）福建新华侨华人发展的结构变化

近年来，福建新华侨华人的发展变化较大，主要体现在：

1、 侨乡结构和移居地变化。改革开放以来，福建侨乡由沿海向内陆地区迅速推进，崛起了一批新侨乡，形成新、老侨乡共同发展的新局面。目前，福州、莆田市已经成为福建新华侨华人最主要的集中地；内陆山区的三明市、南平市的新华侨华人逐年增多，主要分布在欧洲地区。<sup>10</sup> 中国改革开放前，三明市明溪县还不是侨乡，现在已发展为“旅欧的第一县”。此外，寄养在家乡的华裔小公民（指在海外出生，寄养在家乡的1—5周岁的外籍儿童）人数迅速增加。据调查估计，2007年福建省的华裔小公民达1万人，其中长乐市有3000多人，马尾区亭江镇有2400人，其它地区约5000人。<sup>11</sup>

2、 职业结构和谋生方式变化。福建新华侨华人职业范围已从原来从事经商、制衣、餐馆、建筑等少数职业，拓宽到经营超市、装修、科研、旅游等行业，经营领域日益多元化，他们的谋生方式和手段都发生很大变化，生存和发展环境得到较大的改善。其中，从事高等教育、科研工作和在跨国公司从事管理工作的人数迅速扩大，从事制衣业、餐馆业的新华侨华人正在减少，从事便利店、超市的新华侨华人日益增加。

3、 出国方式和拥有身份变化。上世纪90年代中期以前，福建新华侨华人的出国方式以家庭团聚和非法偷渡为主，现在非法偷渡现象已迅速减少，技术移民、投资移民、旅游签证、商务签证、短期工作签证和婚姻移民人数迅速增加。在福建原来偷渡比较严重的少数沿海地区，纯粹的“偷渡”已经转化为“合法出境，非法滞留”，绝大多数是以合法途径先到第三国，再以其它方式到达目的地。据报道，通过各种途径前往国外，但尚无合法居留地位的福建出国人员仍有39.72万人。<sup>12</sup>

4、 华侨华人社团组织变化。为了自身发展的需要，保护自己的合法权益少受侵害，福建新华侨华人热心社团活动，他们新建了很多自己的社团组织，集中在

---

<sup>10</sup> 福建省侨办重点侨情普查数据，2006年。

<sup>11</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008年8月。

<sup>12</sup> 福建省侨办重点侨情普查数据，2006年。

欧美国家以及南非、阿根廷和匈牙利等地。目前，连江县已组建社团 20 多个，集中在美国；莆田市现有 26 个社团，主要分布在马来西亚和印尼；长乐市现有 46 个社团，集中在北美和欧洲地区；福清市有 30 多个社团，主要分布在英国、阿根廷、南非、澳大利亚等地。<sup>13</sup> 新、老华侨华人社团除了具有相同的功能外，许多新华侨华人社团还积极参与“反独促统”、“反法轮功”等活动，对祖（籍）国感情更加强烈。

## 二、新华侨华人对福建发展的贡献

新华侨华人是福建利用侨资、侨智的重要来源，也是捐赠家乡公益事业主体，促进福建对外开放和海外交流合作的重要“渠道”，已发展成为福建经济社会发展、海外侨力资源可持续发展的新生力量。

1、新华侨华人是利用外资的重要来源。改革开放以来，福建充分发挥侨力资源优势，坚持“以侨引侨、以侨引台、以侨引外、侨港台外相结合”，形成独特的引资模式。据统计，到 2007 年，福建侨资企业已达 2 万多家；闽籍华侨华人和港澳同胞累计投资 300 多亿美元，<sup>14</sup> 是福建外商投资的重要组成部分。在新华侨华人比较集中的福州市，新华侨华人投资占到该市利用外资总额的一半左右。目前，新华侨华人不仅在祖籍地投资，在省外也有不少的投资、捐资项目，其中投资房地产、矿产比例高，对投资制造业比较少，如福州市马尾亭江镇的新华侨华人在国内投资达 7 亿美元，<sup>15</sup> 投资领域包括风景区开发、钢铁、水电站、电子仪器、汽车配件、开矿、公共交通、房地产业等。

2、新华侨华人是侨汇资源的有效载体。世界银行前首席经济学家、高级副行长弗朗索瓦·布吉尼翁认为，侨汇能给国家带来稳定的外汇流入，有助于改善国家借外债的资信度。作为中国最大的侨乡之一，福建海外乡亲每年汇回的侨汇估计在 200 亿元以上。<sup>16</sup> 侨汇数量激增，引领银行、国际速汇公司纷纷抢滩福建国际速汇市场。特别是新华侨华人集中的福州长乐、福清两市，每年都有巨额侨汇从海外汇回，侨汇成为当地侨乡民间游资和银行存款的重要来源，也是促进当地经济发展和改善人民生活的重要力量。

---

<sup>13</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

<sup>14</sup> “福建侨资企业达两万多家 投资达 300 多亿美元”，央视国际 [www.cctv.com](http://www.cctv.com)，2007 年 1 月 31 日。

<sup>15</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

<sup>16</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

3、新华侨华人是捐赠公益事业的主要承担者。改革开放以来，福建累计接受海外侨胞捐资 174.64 亿元人民币，受省政府表彰的华侨捐赠公益事业有 1926 人，其中立碑表彰 192 个，捐赠千万元以上的有 192 人，亿元以上的 13 人。<sup>17</sup> 新华侨华人出国时间不长，正处于创业和积累阶段，实力比较有限，但随着事业发展，他们捐赠公益事业发展很快，通过改造和新建乡村道路、桥梁、房舍等方式，为家乡新农村建设做出重要贡献。如 20 世纪 80 年代以来，福州马尾区亭江镇新华侨华人捐赠公益事业资金达 3.5 亿元人民币，其中捐建教学楼 17 座、幼儿园 9 所、影剧院俱乐部等娱乐场所 28 座、老人会馆 24 座。<sup>18</sup> 在家乡出现重大突发事件或灾情时，新华侨华人也都慷慨解囊。

4、新华侨华人是对外开放的重要“渠道”。新华侨华人的理念先进、联系广泛、通道宽阔，有着深厚的本土资源和中国大陆背景的特殊优势，懂得祖籍地和住在国的国情，成为福建“打开各方面关系”的重要桥梁，是福建了解世界、走向世界和融入世界，率先与国际接轨的“引路”人，福建发展对外往来的友好使者。改革开放以来，福建与不少国家建立友好省（州）市关系，其中许多是新华侨华人牵线搭桥的，增进了住在国对福建的了解和友好情谊。新华侨华人也是福建开展对外经贸活动的重要媒介。目前，福建省与世界建立广泛的经贸合作交流关系，对外贸易和境外投资迅速发展，许多是通过新华侨华人的“穿针引线”和大力推进实现的。

5、新华侨华人是人才资源的重要保障。改革开放以来，福建引侨智工作取得重大进展。据不完全统计，1978—2007 年，福建省出国留学人员达 10.2 万人，约占大陆出国留学人员总数的 8.4%。<sup>19</sup> 仅在厦门市的福建留学人员创业园，由华侨华人专业人士投资兴办的企业有 65 家，其中博士 35 人、硕士 72 人，引进海外资金达 10 亿元人民币，项目涉及电子信息、网络、生物工程、高新农业、高新材料等领域。<sup>20</sup> 近年来，通过大型引智平台，福建吸引了大批海外高级人才，引进一批具有独立知识产权的高新技术项目，已有安发益槐生物科技、卓越（福建）机械制造等 21 个项目落户福建，另有 44 个合作项目达成了初步意向。<sup>21</sup>

---

<sup>17</sup> “2007 年全省侨务工作完成情况”，福建侨网，2007 年 12 月 21 日。

<sup>18</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

<sup>19</sup> “闽籍华人华侨人才资源开发研究”，福建省侨办课题组，2008 年 8 月。

<sup>20</sup> “加强华侨华人专业人士工作的若干思考”，福州市侨办、福建省侨办秘书处课题组，2008 年 8 月。

<sup>21</sup> “加强华侨华人专业人士工作的若干思考”，福州市侨办、福建省侨办秘书处课题组，2008 年 8 月。



表 3、华侨华人专业人士与福建省开展科技合作项目

国家	姓名	合作方	合作项目名称
芬兰	孙威博士	厦工集团	无辅机液压传动多功能高压水环卫清洗车项目
芬兰	孙威博士	厦工集团	高级液压动力转化技术项目
芬兰	孙威博士	福建亚通新材料科技股份有限公司	小型高压水管道清洗设备项目
新西兰	高益槐博士		安发国际福建生物科技园 重点实验天然药物工程
加拿大	孙安博士		供应链最小库存系统及全流通领域跟踪等多重功能集合体系项目
加拿大	张潮海博士	福州总院	等离子放电作用癌细胞科技项目
美国	庄永泉博士	厦门特宝生物工程有限公司	促红细胞生长素
日本	王义博士	石狮海星食品有限公司	生态技术养殖日本对虾
日本	汪映寒博士	厦门环欧科技有限公司	液晶取向膜
美国	阮可三博士	福建建瓯三森竹木有限公司	锅炉烟气除尘项目
美国	刘作智博士	福建神农公司	红豆杉萃取紫杉醇应用抗癌治疗项目
美国	张修松博士	中科院福建物构所化学生物研究室	抗癌新药福玛拉诺（Fumarranol）研发项目

资料来源：根据福建省“6.18”组委会办公室提供资料整理。

新华侨华人与祖籍地关系紧密，行业发展日趋多样化，寻求合作发展的意愿强烈，融入程度比较高，希望能够搭上中国经济发展“快车”，巩固和发展自己的海外事业。近年来，福建新华侨华人在世界各地成立许多“反独促统”社团组织，是促进中国和平发展的重要力量。

### 三、金融危机对新华侨华人发展的影响

在新的历史条件下，随着新华侨华人的迅速增加，海外华人社会、经济结构和企业经营方式都发生深刻变化。新华侨华人以经营中小企业为主，大多从事劳动密集型行业，受金融危机的影响比较大。具体表现为：

**1、经济环境恶化。**金融危机带来了资产贬值、市场需求萎缩，投资意愿减弱，企业盈利减少，导致新华侨华人资产大幅缩水。在新华侨华人经营的餐饮、贸易批发等优势行业，由于货源主要来自中国大陆，进货以人民币为结算单位，出售收取当地货币，随着人民币升值以及行业竞争加剧，许多商家已无利润可言。据

《欧联时报》报道，随着金融危机深化，从今年2月底开始，意大利普拉托（为欧洲的纺织品生产基地，有3875家华人企业，其中2926家为服装类企业）当局对新华侨华人企业进行地毯式检查，有数百家华人工厂遭到查封。与普拉托中国街相邻的一条街道，30多家华人工厂也无一幸免，悉数遭到警局查封，造成订单大量减少，新华侨华人企业受到严重冲击。<sup>22</sup>

**2、 经营风险增加。**海外华侨华人素有购物置业的传统，他们很少直接向金融机构贷款，往往是依赖自有资金、自有房产进行贷款抵押，用于谋生、生产经营和扩充生意的。但因原料价格动荡，加上融资利息、环保成本上升等影响，产品“库存化”压力增加，企业贷款与资金周转困难，经济效益下降，倒闭问题突出。以意大利米兰“华人街”为例，当地政府不仅对华商进行长期频繁的检查、交通管制，而且以政府公文形式要求华商尤其是批发商迁出paolo sarpi，米兰“华人街”地位已经不保。<sup>23</sup>今年6月29日，莫斯科当局突然关闭切尔基佐夫斯基大市场后，9月28日又宣布禁止在东南行政区的“莫斯科商业中心”内从事批发贸易，给新华侨华人造成巨大的经济损失。<sup>24</sup>

**3、 失业现象严重。**目前全球跨国移民流动超过两亿人，主要驱动力在于不同国家和地区之间存在着人口、收入和就业机会差异。随着工作机会减少，移民较多国家都在不同程度收紧移民政策，海外移民成为最先失业族群，尤以新移民失业率最高，全球移民趋势出现大逆转，移民回流潮空前增加。<sup>25</sup>据统计，2008-2009年度澳洲实际吸纳移民人数比计划少了33%，移民总数下降6万人。另据报道，受经济衰退的影响，在未来5年内将有超过95万移民离开英国。<sup>26</sup>另据美国最新民调发现，处于经济衰退之中，美国民众对移民态度转趋强硬，有半数被访者认为移民人数应该减少，只有14%的人认为移民人数应增加，低于去年的18%。2007—2008年，美国将近半数州（包括洛杉矶、凤凰城、底特律、佛罗里达州坦帕市等大都市区）移民人数迅速减少。<sup>27</sup>

---

<sup>22</sup> “普拉托大检查数百家华人企业遭查封 产业链受创”，“普拉托官员称旅意华人涉及非法收入达10亿欧元”，“中国新闻网”，2009年3月9日、10月5日。

<sup>23</sup> “米兰‘华人街’地位恐不保 华商该如何突围？”，“中国新闻网”，2009年9月28日。

<sup>24</sup> “难立足莫斯科华商又陷困境身份问题成最大心病”，《经济参考报》，2009年10月16日。

<sup>25</sup> “富国掘金梦碎全球移民大逆转 中印移民掀回流潮”，“中国新闻网”，2009年6月8日。

<sup>26</sup> “经济形势不景气 欧洲各国收紧移民政策发展经济”，“澳洲移民政策端倪走向：会计、IT、护士受宠”，“中国新闻网”，2009年8月10日、9月25日。

<sup>27</sup> “要求减少移民 民调显示：美民众抵触移民情绪增”，“经济衰退冲击美国人生活 移民人数出现大退潮”，“中国新闻网”，2009年8月7日、9月23日。

4、**与住在国矛盾加剧。**在金融危机和经济放缓的背景下，随着失业率提高，当地老百姓的现金收入和生活水平下降，不满情绪增加，迫使政府进一步收紧移民政策，减少外来移民数量。今年8月3日，英国内政部边境署(原称移民局)颁布了《2009年移民法实施细则》(简称《新法》)，从2011年7月起《新法》实施细则生效后，直接受影响的新华侨华人将超过3万人。<sup>28</sup> 加拿大也收窄“技术移民”类别，将提升雇佣技术移民公司标准。此外，各种极右势力活动猖獗，新华侨华人往往成为他们的袭击目标和“发泄”情绪的对象。据马来西亚《中国报》报道，马来西亚高达62%的民调受访者坦承，他们对外国人申请成为大马公民感到不舒服；欢迎外来移民的仅占20%。<sup>29</sup> 在局部国家和地区，针对新华侨华人的打砸抢、毁坏店铺等案件时有发生，其人身和生命财产安全受到了严重影响。

## 四、进一步发挥新华侨华人作用的几点看法

福建省开展新华侨华人工作已积累了不少经验。当前应着力解决新华侨华人发展面临着的各种问题，继续发挥好国内国外“两个平台”、财力智力“两个资源”、引进来、走出去“两个轮子”的作用，进一步提升为侨服务水平，努力培育好、保护好和发展好海外侨务资源。

### 1、坚持依法护侨，妥善解决非法移民问题

目前，海外华侨近80%已加入当地国籍，但他们仍然存在着“根”，乡情意识浓厚。在我们的实际工作中，既要注意华人与华侨的国籍区别，又不把华人当作一般外国人对待。

移民是与经济发展相联系的。为了发展科学技术、解决劳动力不足等问题，世界上许多国家都是根据自身发展的需要制定移民政策的，并对技术移民、投资移民提供旅游、留学、就业和工作签证等方面的优惠政策，移民仍存在较大的空间。从历史的渊源看，华侨是从无身份到有身份的，移民、非法移民的身份也是可以转换的，今天的移民有可能就是昨天的非法移民。因此，对那些通过非正常渠道移居的海外者，只要他们遵守居住国与中国的法律，热爱祖国，就应该给予合理待遇，帮助他们尽快取得合法身份，转化为合法移民。

目前，在福建的部分侨乡，有一些人出国后就被当地公安部门注销户口，他们在国外又没有取得合法的身份，成了没有国籍和身份的人，在投资、经商、购房和子女就学等方面都遇到不少的麻烦。建议从实际情况出发，由出入境管理部门经过调查确认，给予这部分人解决户口问题。

---

<sup>28</sup> “中国新闻网”，2009年8月7日。

<sup>29</sup> “大马内政部民调：逾六成国民不欢迎外来移民”，“中国新闻网”，2009年9月29日。

## 2、 创新工作机制，培育新的侨力资源

近年来，随着新华侨华人增加，海外侨情发生很大变化，侨情资料需要及时更新，有针对性地开展的工作。一是建立完善侨情数据库。上世纪 90 年代中期以来，福建省开展了两次大规模的侨情普查，但资料遗漏现象还很多，需要加以补充完善，以提高侨情信息水平。二是做好新侨的子女教育、“空巢老人”养老等问题。新华侨华人出国时间不长，与祖（籍）国联系比较紧密，希望子女能够接受中文教育。目前，福建新华侨华人的年龄大都在 30—50 岁，<sup>30</sup> 许多人选择将子女送回国内上幼儿园，小学以后回到住在国接受教育。由于缺乏母语教育，许多新华侨华人对此颇感烦恼。建议在新华侨华人的聚居地区，设立双语学校，教授汉语语言能力，传承中华优秀传统文化，保护和发展华侨华人新生力量。在新华侨华人集中的侨乡，年轻人大都出国，“独居老人”现象比较突出。建议由政府出面、多渠道筹集资金建立养老机构，解决“空巢老人”养老问题和他们子女的后顾之忧。要重视关心新华侨华人发展，一方面，要利用外交、经贸和民间渠道，凝聚新华侨华人力量；另一方面，要强化驻外使领馆的保侨护侨功能，给予新华侨华人必要的支持，帮助他们取得更好的生存发展机会。目前，福建已在厦门建立留学生创业园区，但因缺乏相应的风险投资基金与孵化机构，不利于留学生回乡创业。建议继续拓宽留学生回乡创业的融资渠道，解决其创业融资等问题。

## 3、 完善人才政策，强化引资引智工作

建议成立“吸引海外高层次人才工作领导小组”，重点引进一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科发展的海外高层次人才和紧缺型人才，为产业转型升级和高新技术发展服务。建立“福建省新华侨华人人才库”，尽快做好海外留学人员的资料和信息储存工作，针对海外优秀人才的心理特点和实际需要，加大引进经费投入，提供科研经费、工资报酬、后勤保障、福利待遇等方面的优厚条件。实施“海外人才来闽服务计划”，以引进科技领军人才为目标，依托重大人才培养计划、重大科研工程项目、重点学科建设、重点科研基地、重大国际学术交流和合作项目，形成符合海外人才特点的引才机制。设立“吸引海外人才回国服务专项基金”和“安家基金”，优先资助高新技术产业、支柱产业、新兴产业、重点工程项目，帮助海外人才妥善解决配偶工作、子女升学就业等问题。创新海外人才引进体系，开辟人才引进“绿色通道”，强化海外人才引进与创业公共服务，支持国际化人才自主创新，真正营造公平竞争、优胜劣汰，进出自由(包括择业、迁徙、出入境自由)创业环境，形成“柔性流动”人才管理机制。

---

<sup>30</sup> 福建社会科学院华侨华人研究所：“福建侨乡调查”数据，2008 年 8 月。

#### **4、 提供优质服务，促进侨资企业健康发展**

福建侨乡的民间闲散资金多，近年来，出现了民间资金加快外移趋势，在省外合办企业已蔚然成风。在调研中我们了解到：随着宏观环境变化，为了取得更好的发展机会，有的华人企业家已把海外的产业卖掉，将资金转往家乡投资，其家人也回乡定居，这种现象已越来越多。如在福州市，近年来就有数百名海外侨胞回乡定居。在阿根廷、索来托等南美国家，由于政局不稳，加上新华侨华人集聚很快，竞争相当激烈，企业赢利空间已不大，经营比较困难，不少的新华侨华人已将资金汇往家乡，希望能够找到合适的投资项目和合作伙伴。在美国、日本和澳大利亚等发达国家，不少新华侨华人因“绿卡”、入籍和语言障碍等原因，加上受到金融危机的影响，也想回乡发展，希望搭乘中国经济增长“快车”，寻求更广阔的发展市场。要抓住这一有利契机，促进政府职能转变，通过搭建发展平台，提供优质、高效和便捷的服务，尽量降低企业营运成本，促进侨资企业的“落地生根”，实现侨务资源可持续发展。

#### **5、 强化领事保护，维护海外侨胞合法权益**

新华侨华人与祖籍地联系，除了先天的民族和乡土感情外，又增加了后天休戚与共的经济关系。近年来，随着全球化发展，居民收入水平提高，中国公民的出境求学、务工、经商、投资和旅游人数迅速增加，海外侨力资源布局出现了新的发展趋势。但因全球性和地区局势的冲突激化，贸易摩擦持续增多，中国人在海外旅游、投资经商、劳务纠纷以及留学生、非法移民遇到的风险不断显现。建议设立专项领事保护资金，提高领事保护工作效率，积极发挥福建的华人社团、同乡会作用，为中国公民在海外的投资、旅游和留学等提供安全保护。要根据侨情变化的新特点，积极发挥新华侨华人的“桥梁纽带”和“穿针引线”作用，应对世界金融危机的不利影响，为新华侨华人的生存发展创造更好条件。