

中国云南、广西与周边国家
发展现状比较

李晨阳 卢光盛

东亚论文 第 74 期

ISSN 0219-1415
ISBN 978-981-08-3703-7

版权所有 · 未经同意 · 不得转载

出版日期：2009 年 7 月 16 日

中国云南、广西与周边国家发展现状比较

李晨阳 卢光盛*

云南、广西（为了行文方便，下文有时统称南部边疆）处于中国西南边陲，与东南亚国家越南、老挝和缅甸直接接壤，可以说是中国通往东南亚国家的“桥头堡”，因此，云南、广西的发展对中国和谐周边战略具有十分重要的意义。对云南、广西两省区及其周边接壤国家越南、老挝、缅甸、泰国发展现状的比较研究，具有重要而积极的意义。

近年来，由于中国实施“西部大开发”战略，云南省和广西壮族自治区都有了较大的发展，但相较中国东部地区仍显落后；与此同时，越南、老挝和缅甸也通过大力改革走上了快速发展的道路。特别是越南近年来发展迅速，并积极通过参与“大湄公河合作”及“两廊一圈”项目来大力发展其北部地区，这些合作项目的实施对云南、广西均产生了较大影响导致中国部分边民迁往越南，同时近年来云南边境也不时有边民迁往缅甸北部，这一现象对中国的国际形象、国家安全及边疆地区稳定带来一定的负面影响，损害了中央政府和地方政府在当地人民心目中的地位。为此，云南省领导多次致信中央政府，希望中央出台切实有效的政策促进边疆经济的发展。本文以云南省和广西壮族自治区为例，将它们同周边的越南、老挝、缅甸和泰国的发展现状进行比较，对它们之间的基础条件、主要指标、发展速度及发展特征等进行比较研究，以便更好地认识中国南部边疆与周边国家发展水平的差异。

一、云南、广西与越南、老挝、缅甸、泰国等四国 总体发展水平比较

为了能够更全面比较地将广西、云南和越南、老挝、缅甸、泰国进行比较的总体发展水平，这里选取的总体发展水平包括六个地区（国家）的基本信息、经济发展水平及和社会文化发展水平等方面进行比较。

* 李晨阳为云南大学东南亚研究所所长、研究员，卢光盛为云南大学东南亚研究所副所长、教授。本文系李晨阳于2009年2月—7月在新加坡国立大学东亚研究所任访问研究员期间修改完成。

(一) 基本信息

1、基础条件

基础条件主要包括面积、人口、劳动力、可耕地、森林和水域以及自然资源等指标（具体见表 1）；基础设施则包括公路、铁路、航空、水运和电信的发展状况指标。

表 1：基础条件

	国土面积 (万平方公里)	人口 (万人)	劳动力 (万人)	可耕地面积 (万公顷)	人口密度 (人/平方公里)	森林覆盖率 (%)
云南	39.41	4514	n.a.	420	109	49.9
广西	23.67	4925	2769	438.	190	23.6
越南	32.90	8411	4520	660	256	36.7
老挝	23.68	580	273.8	400	24	42
缅甸	67.70	5056	1655.33	1007	75	50
泰国	51.30	6472	3634	1420	126	22.8

资料来源：其中云南省和广西壮族自治区的数据来自各自的政府网站，其他国家数据来自中国统计局国际数据。

说明：n.a表示无数据

综合以上数据及资料，可以看出：

第一，在国土面积方面，广西自治区和老挝的面积相当，而云南省和越南面积相当，缅甸和泰国的面积最大。

第二，从人口数据来看，可以明显看出越南的人口总数和人口密度是最大的，老挝的人口总数和人口密度最小；从劳动力数据来看，同样是越南的劳动力人数最多，这为越南发展劳动密集型产业提供了条件。

第三，从耕地面积来看，泰国和缅甸面积最大，云南、广西和越南面积差不多，老挝最小。但是论人均耕地面积，云南、广西远远低于老挝、缅甸和泰国。

第四，通过森林覆盖率比较，可以看出云南省和缅甸的森林覆盖率较高，而其他的省份和国家都较低。

在自然资源方面，这两个省区和四个国家各有特点，都有自己的优势资源。

第一，广西和云南的矿产种类非常丰富，大大超过其他四国，尤其是在有色金属矿藏上，两个省区已发现的种类十分丰富。

第二，越南、缅甸的油气资源丰富，泰国、广西的油气资源则很少，泰国的油气储量也不多。

第三、云南、老挝、缅甸和越南的水能资源很丰富，超过广西、泰国。云南省可开发的装机容量为 7116.79 多万千瓦，占全国可开发量的 20.5%，居全国第 2 位。老挝水能资源十分丰富，湄公河 60%以上的水力资源都蕴藏在老挝。缅甸的水力资源理论储量占东盟总量的 40%，但缺乏资金和技术，开发量很小，目前的水力发电总装机容量才 120 万千瓦。越南水资源也较丰富，但目前已经开发利用的水资源不多。泰国的水能资源相对较小，不能满足国内的用电需求，需要从外国大量进口电力。

总的说，云南省、广西自治区和其他四个国家的基础条件类似。

2、基础设施

基础设施是一个国家（地区）发展最基本的硬件条件。基础设施条件的好坏会直接影响一个国家（地区）的发展，同时它也是各国（地区）经济发展程度的标志。在此以公路、铁路、航空、水路的客运和货运周转量以及互联网用户来代表基础设施建设状况。对基础设施的比较见表 2：

表 2：基础设施

单位：亿人公里/亿吨公里

	公路	铁路	航空	水路	互联网用户 (万人)
云南	265.8/450.82	52.63/314.23	73.76/1.31	1.21/4.59	多于 100 万
广西	494.85/272.21	105.21/527.2	90.21/120.3	2.94/256.96	147
越南	13.29/n.a.	45.58/29.28	n.a.	n.a.	450
老挝	18.7/2.66	2008 年第一条铁路通车	1.9/n.a.	0.46/0.42	2.5
缅甸	n.a.	54.04/8.56	1.24/0.003	11.52/9.3	7.8
泰国	n.a.	91.95/40.37	20.02	n.a.	713

数据来源：云南省、广西自治区数据来源于政府网站统计数据；其他四个国家数据分别来自各国国家统计局网站统计数据。

说明：n.a.表示无数据。

从以上数据可以看出，广西、云南与邻国的基础设施建设还均很薄弱，同发达地区和发达国家有一定的差距。其中广西、云南以及泰国和越南的基础设施相对较好，货运和客运量较大。截至 2006 年底，云南省公路通车总里程达 19.85 万公里，其中高等级公路达 5525 公里，高速公路 1549 公里。与广西相比，云南省没有出海口优势，仅能利用陆路交通，所以这是云南道路建设发展迅速的原因之一。随着昆曼公路、保山—龙陵高速公路正式通车，从云南通往东南亚大陆国家的传统交通优势仍然存在，而且今后将更加明显。

广西近两年在基础设施建设方面发展迅速，截至 2007 年底，全区公路总里程达到 9.43 万公里，高速公路 1879 公里；铁路运营总里程 2751 公里。广西在水运和港口基础设施建设方面，近两年来取得了明显进展。尤其是 2008 年中央又正式批准建立包括南宁、钦州、北海、防城港在内的北部湾经济发展规划，政策优势也更加明显。按照规划，到 2010 年广西沿海新增万吨级以上泊位 18 个，新增吞吐能力 4200 万吨，总吞吐能力超过 1 亿吨；内河新增千吨级以上泊位 36 个，新增吞吐能力 2300 万吨，总吞吐能力超过 6000 万吨；全区民航旅客吞吐量 1000 万人次以上，货邮吞吐量 11 万吨以上。¹ 此外，中国—东盟博览会永久在南宁举办也对广西的基础设施建设有极大的带动作用，南宁的投资环境得到了明显改善。

越南近年来经济发展迅速，但基础设施建设仍然比较薄弱，成为制约越南进一步发展的因素。越南的电信和因特网近年发展迅速，目前有 450 万互联网用户，全国使用互联网的人数大约有 1620 万。但目前越南的公路和铁路客运及货运周转量仍然不大。中越之间的公路等级较低，铁路是多年未更新的窄轨铁路，极大地限制了两国之间开展范围更宽的经济贸易合作，越南与云南、广西之间的“两廊一圈”经济走廊建设就因此而进展缓慢。为此越南政府近几年加大了基础设施建设投资。据越南通讯社报道，从现在起到 2020 年，越南需要投资 675.7 亿美元建设交通网络。2010 年到 2020 年阶段，完成中越“两廊一圈”高速公路建设，建设从平阳省至林同省多乐高速公路。航空方面，建设同奈龙城国际机场。² 据越南交通运输部 2008 年 8 月批准下发的《2020 年国内水路交通运输发展总体规划》，到 2020 年，越南航运交通货运量达 21000 万吨/年，客运量达 54000 万人次/年，共需投资 44.5 亿美元。

老挝的基础建设十分落后，目前全国公路总长仅 32625 公里，直到 2008 年万象到廊开的铁路才通车，结束了老挝没有铁路的历史。老挝的航空业也不发达，国际机场只有万象瓦岱机场、琅勃拉邦机场和巴免机场，总共只有七条国际航线。在水运方面，全国内河总长 4600 公里，客运量 2025 万人次，货运量只有

¹ 转引自：http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/200809/18/t20080918_16846735.shtml。

² 转引自：<http://vn.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200704/20070404573046.html>。

77 万吨。电信方面也很落后，平均每千人只有 4.41 个互联网用户，只比缅甸的情况稍好。

虽然缅甸军政府越来越重视基础设施的建设，但其水平仍比较落后。目前缅甸公路总里程 22.21 万公里，铁路总长 5800 多公里，内河航道 1.03 万公里。³ 缅甸的交通以公路和水路为主，铁路仍为窄轨铁路，运力有限。缅甸发电能力不足，电网更是落后，导致国内供电经常严重不足。缅甸通讯费用十分昂贵，而且政府一直严格控制使用互联网，缅甸迄今仍是亚洲互联网普及率最低的国家。

相比而言，泰国的基础设施建设相对比较好，但仍然不足以支撑经济迅速稳定地发展。泰国公路系统发达，公路网覆盖全国城乡各地。在电信方面，泰国每千人中有 110.29 个互联网用户，网速较快，但用户密度还低于越南。总体看，泰国的基础设施与发达国家比有较大差距，曼谷以外的地区尤为明显。

总之，云南、广西的基础设施建设和越南、泰国水平相当，明显好于老挝和缅甸。但它们均存在基础建设薄弱，起步晚，现有的各种交通基础设施设备落后，无法支撑经济更快更好发展的问题。从发展趋势看，广西和越南的基础设施在近期有可能得到较大的改善。广西为了更大发挥沿海优势，现在和将来将更侧重于港口基础设施的建设，而云南省则更侧重内陆交通基础设施的建设。老挝和缅甸的基础设施建设投资近期不大可能得到明显改善，泰国在基础设施建设方面的投资力度也有待加强。

（二）经济发展

云南、广西与周边的越南、老挝、缅甸、泰国的经济联系比较密切，都积极推动和参与了一系列地区性和次地区的经贸合作。如这两个省区和四个国家都是大湄公河次区域（GMS）经济合作的主要成员国或省份；中国和越南共同提出并发起的“两廊一圈”经济走廊建设中的昆明—河内、南宁—河内经济走廊主要涉及中国的云南、广西；广西提出并得到国家批准和开始实施的“泛北部湾次区域合作”也涉及越南等国家。这一系列的合作形式推动了这两个省区和四个国家的经济发展，其中 1992 年开始的大湄公河次区域合作由于时间长，又有亚洲开发银行的支持，所以取得了比较明显的进展。本报告选取 GDP、GNI、外汇储备、外债水平、进出口数量等基本经济指标来对广西、云南与越南、老挝、缅甸、泰国进行比较。

³ 许家康、古小松主编：《中国-东盟年鉴 2007》，线装书局，2007 年 9 月，第 21-22 页。

1、 GDP、 GNI

GDP 和 GNI（国民总收入）是现代大多数国家衡量经济发展水平的基础指标，对它们进行比较分析可以基本掌握云南、广西与周边国家的经济发展状况和发展趋势。

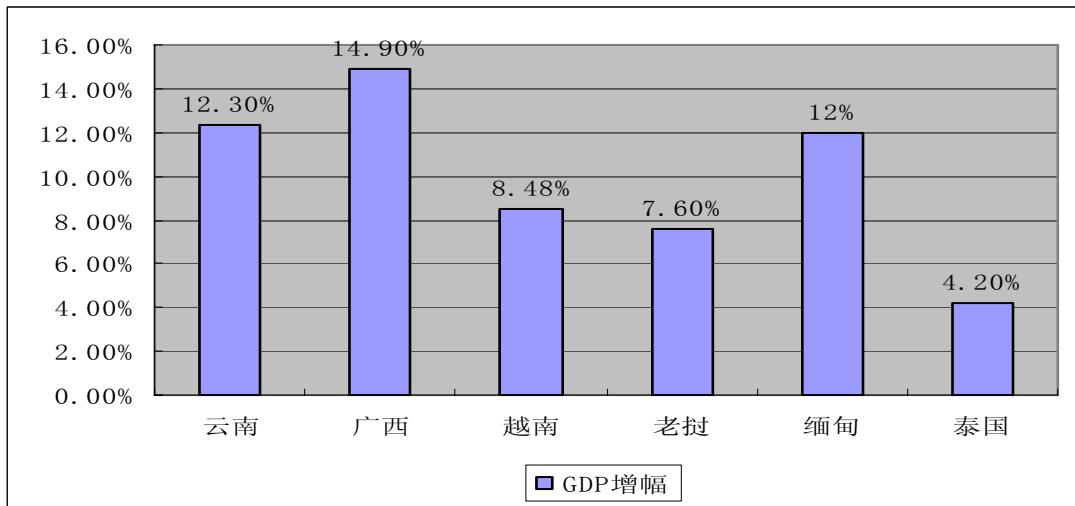
表 3： 基本经济指标

国家/省区	GDP（亿美元）	人均 GDP（美元）	GNI(亿美元)
云南	646.45	1699	n.a.
广西	805.83	1437	n.a.
越南	715	835	566
老挝	43.28	678	33
缅甸	170	239	136
泰国	2270	3420	2021

数据来源：GDP 数据来源国家统计局网站 2007 年数据； GNI 数据来源联合国 2006 年数据库。

说明： n.a. 表示无数据

图 1： 2007 年 GDP 增幅柱状图



从表 3 可以看出这两个省份和四个国家的 GDP 可以分为三个层次，泰国的 GDP 最高为 2270 亿美元，大大超过其他比较对象为第一层次；云南、广西和越南的 GDP 为 600-850 亿美元之间，属于第二层次；老挝和缅甸的 GDP 只有 30-150 亿美元，属于第三层次。

在人均 GDP 方面，也是泰国高居第一位；而云南、广西和越南属于同一个层次，是低收入国家或地区；老挝和缅甸属于最不发达国家行列。由此可见，这两个省区和四个国家的经济发展水平还很不平衡，既有人均 GDP 达到 3000 美元以上的较高收入国家，也有人均 GDP 才 300—450 美元的国家。从增长幅度上来看，云南和广西最快，如果能够保持现在的增长速度，这两省区都可以保持对越南的微弱优势，并逐渐缩小同泰国的差距。老挝和缅甸的经济状况很差。越南近年来经济发展迅速，虽然越南现在的 GDP 总量还不如泰国，但发展速度惊人。而泰国近两年来由于国内政治动荡不断，将不可避免地影响经济发展。从 2000 年到 2007 年，越南的 GDP 都保持了 7% 左右的增幅，如果能够继续保持下去，将很有可能在 10 年内赶上甚至超过泰国。

2、外汇储备、外债水平、进出口

外汇储备和外债水平可以反映一国经济的外部平衡状况，进出口总额可以反映一国和省区的对外贸易开展情况。

表 4：2007 年外汇储备、外债水平、进出口水平比较

单位：亿美元

国家/省区	外汇储备	外债水平	进出口总额	贸易差额
云南	n.a.	n.a.	87.8	6.92
广西	n.a.	n.a.	92.8	9.4
越南	210	200	1092.17	-124.43
老挝	4.8	26.9	21	-1
缅甸	6	66.5	88.61	32.25
泰国	928	597.8	2803	98

数据来源：云南和广西资料根据当地政府网站整理；其余国家资料根据国家统计局网站国际数据整理。

说明：n.a.表示无数据。

从上表可以看出在外汇储备和外债水平上，越南和泰国基本上保持了平衡，外汇储备都超过了外债水平。而老挝和缅甸的外汇储备总量很小，低于外债水平，但不能简单地判定老挝和缅甸面临严重的国际收支不平衡问题，因为老挝和缅甸的许多外债都是国际援助资金，不同于一般意义上的外债，在短期内不会对国家造成很大的还款负担。云南、广西不能单独持有外汇储备和外债，但近年来由于经济发展和对外贸易的扩大，两个省区的外汇收入都有较大幅度增长。

在进出口贸易方面，泰国仍然高居第一位，越南以及中国云南、广西发展速度也很快，增长率分别达到了 30%、41% 和 39.2%。老挝和缅甸的进出口总量很小，增长速度也很慢。但云南和广西目前的进出口总额不高，只相当于缅甸的水平，与越南、泰国都有很大差距。主要的原因是地处西南边疆的云南和广西对外开放较晚，程度较低，开展外向型经济的水平还不高，而且出口商品竞争力不大。

值得一提的是，云南、广西和周边国家的进出口商品结构差异很大。泰国的进出口结构较为合理，主要出口机械器具及零件、电机电气设备及零附件、车辆及零附件等附加值高的工业制成品，2006 年这三类产品的出口金额分别为 240 亿美元、233 亿美元和 101 亿美元，占当年泰国出口总额的 44%。其他省区和国家的出口结构则没有那么合理。云南和广西出口的多是一些农产品，机电等工业制成品的出口规模比较小；老挝和缅甸出口商品则主要是农产品、木材、橡胶和矿产等初级产品，进口大量的工业原料和工业制成品支持国内工业。缅甸、老挝的这种贸易结构也为云南和广西扩大出口提供了条件。

表 5：2008 年 1—7 月云南省对四国进出口额

单位：亿美元

国家（地区）	进出口	比重%	出口	进口	贸易差额	比上年增长（%）		
						进出口	出口	进口
全省总计	63.8	100.0	30.8	33	-2.2	32.8	20.1	47.2
缅甸	7.03	11.0	4.3	2.73	1.57	56.0	12.8	290.2
越南	4.04	6.3	3.12	0.92	2.2	-26.1	-31.7	2.6
泰国	1.31	2.1	1.15	0.16	1.0	26.7	36.3	-17.1
老挝	0.61	1.0	0.32	0.28	0.04	54.4	58.4	50.1

数据来源：云南省商务厅。

从表中可以看到 2008 年云南对越南的进出口都有下降，这主要是因为越南在 2008 年上半年经历了比较严重的金融动荡从而影响了对外贸易的正常发展。

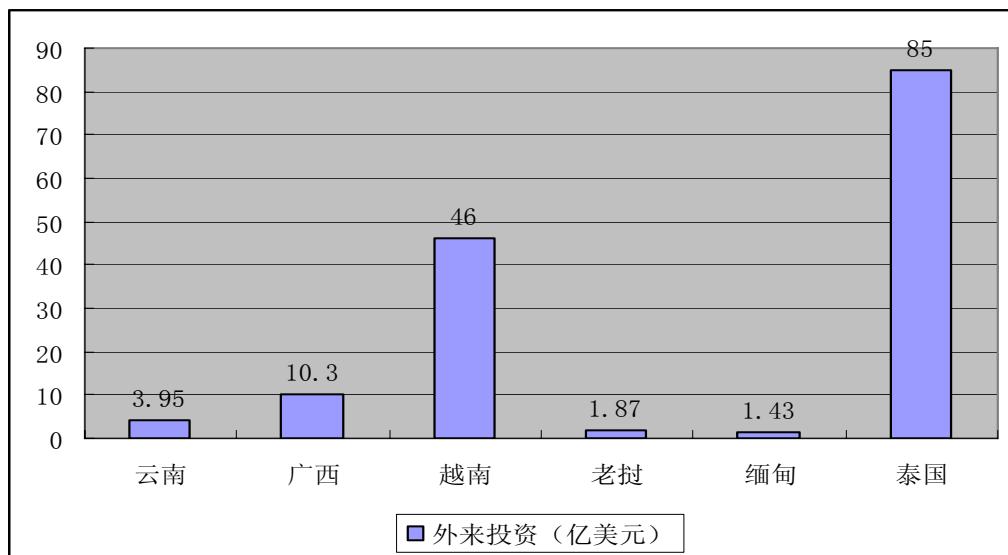
3、 外来投资

在全球经济一体化程度不断加深的今天，外来投资对一国的经济发展起到了举足轻重的作用，尤其对经济起步较晚的国家和地区来说更是如此。外来投资不但可以提供一国经济发展急需的资金，同时通过溢出效应为后进国内外企业带

来先进的技术及管理方法。在此研究的四个国家和两个省区中，云南省、广西壮族自治区和越南目前的外来投资增幅较大，泰国的外国直接投资虽然在过去十多年一直呈上升趋势但近来有增速趋缓的态势。

图 2： 外国直接投资额

单位：亿美元



数据来源：云南、广西数据来自政府网站 2007 年数据；泰国、越南数据来自 World Investment Prospects to 2011；其他国家数据来自国家统计局网站 2006 年国际数据。

从上图可以看出云南、广西和越南的外来投资存量较少但增幅较大；而老挝和缅甸的外来投资不但绝对数量少，增长速度也很慢，外资对国家经济发展的促进作用很小。其中越南 2000 年以来外资呈明显的增长趋势，尤其是在 2007 年 1 月越南正式成为 WTO 成员后外资出现急剧增长，2007 年协议外资达到 203 亿美元，同比增长 69.3%。⁴ 泰国是利用外资十分成功的发展中国家之一，2008 年第一季度泰国吸收 FDI 总额 23 亿美元。联合国有关机构将泰国列入全球前 30 个值得进入投资的国家之一，与马来西亚、新加坡位于同等水平。

（三）云南、广西与越南、老挝、缅甸、泰国社会文化发展水平比较

一般说来，社会文化发展水平是和经济发展水平相适应的，较高的经济发展水平应该也会有较高的社会文化发展水平，反之亦然。但是经济发展水平和社会文化发展水平是相辅相成相互促进的，并不存在绝对的谁比谁优先的关系。中国云南、广西与越南、老挝、缅甸、泰国之间的社会文化发展水平差别很大，在此选取政治稳定性、社会治安、民族宗教关系和教育水平来比较他们之间的异同。

⁴ 汪慕恒：《越南投资环境述评》，《东南亚纵横》2008 年第 1 期，第 41 页。

1、 政治稳定、社会治安和民族宗教关系比较

在政治方面，目前只有泰国处于动荡之中，其他国家和省份均很稳定。越南和老挝同是社会主义国家，目前国内的共产党领导比较稳固，近年的领导人也很顺利。缅甸现处于军政府统治，除去年爆发的“袈裟革命”对该国国内政局带来不安因素外，总体看缅甸的政局还是稳定的。泰国近几年政治局面很不稳定，2006年9月发生了军人政变，在2007年底大选中上台的人民力量党政府被反他信的人民民主联盟指责为他信的代言人，民盟从2008年5月起再次发动了旨在推翻沙玛政府的示威游行。现在泰国已选举了民主党领袖阿披实为新的政府总理，但他信派系领导的反独裁民主联盟（红衫军）又发动了要求新政府下台和举行新大选的示威游行，泰国未来的政局会走向何方仍然存在很大的疑问。

在社会治安方面，这两个省区和四个国家都还可以。越南目前人民虽然收入还不是很高，但大都安居乐业，社会治安较好。佛教信仰对维护老挝稳定与和谐发挥了重要作用，老挝刑事案件发生率非常低。缅甸和老挝很相似，除了少数民族武装辖区之外，其他地区的社会治安状况也较好。泰国虽然政局不稳，但社会治安还是较好的。当然，泰国南部由于少数穆斯林激进分子的犯罪活动导致社会治安严重恶化。相比较而言，由于腐败和贫富分化严重等原因，云南、广西近年来群体性事件和刑事案件明显呈现出上升的事态。

在民族宗教关系上，由于这两个省区和四个国家都是多民族宗教国家或地区，因而都存在一定程度的民族宗教问题。总体上缅甸的少数民族问题最严重，云南的民族宗教问题主要集中在边境地区，广西和泰国各民族之间关系融合，民族宗教问题不严重。越南的民族问题主要集中在中部的西原等少数民族聚居区，老挝主要是苗人的分裂问题，泰国比较突出的是泰南穆斯林分离活动。由于后面还要详细阐述发展问题对云南的影响，所以在这里就不详细介绍云南边境地区的民族宗教问题了。

2、 医疗卫生

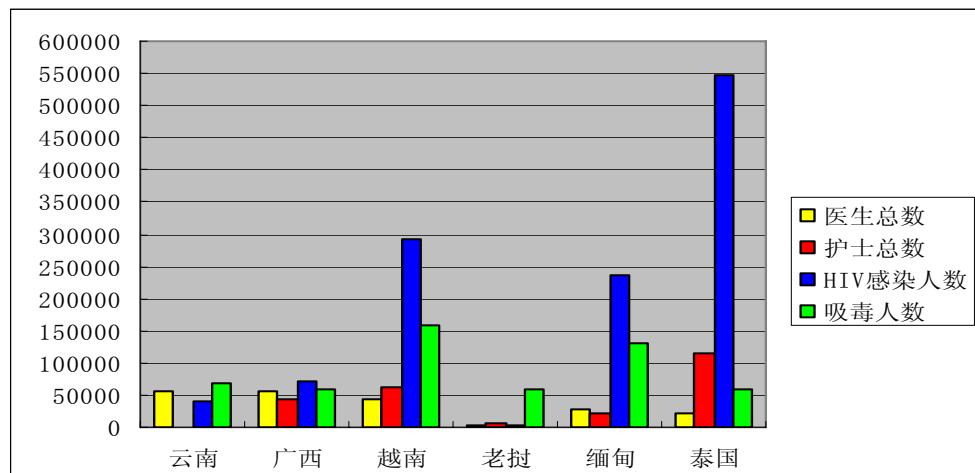
医疗卫生包括人均医生、人均护士、人均寿命、HIV 以及吸毒等方面的指标。(具体数据见图 3、图 4)

从图 3 可以看出这两个省区和四个国家的医疗卫生状况都不是很好。云南、广西在人均医生和人均护士方面离中国全国平均水平（1.51）还有不小的差距，而且云南、广西近年在医疗卫生方面的支出增长明显小于财政支出增长幅度。越南的人均医生和护士比云南、广西更少。老挝和缅甸的医生、护士总数和人均医生、护士数都很小，现有的医疗卫生设施根本无法支撑整个国家居民对医疗卫

生的要求。这一点在图 4 人均寿命上也反映得十分清楚，这两个国家的人均寿命分别只有 62 和 60 岁。泰国的医疗水平较高，医疗服务业发展较快。从以上分析可以看出云南和广西的医疗卫生条件比越南、老挝和缅甸要好，但存在的问题是医疗支出仍然较小，偏远山区的医疗条件极差，医疗费用高，老百姓看病难，而且云南和广西的医疗服务水平比不上泰国。

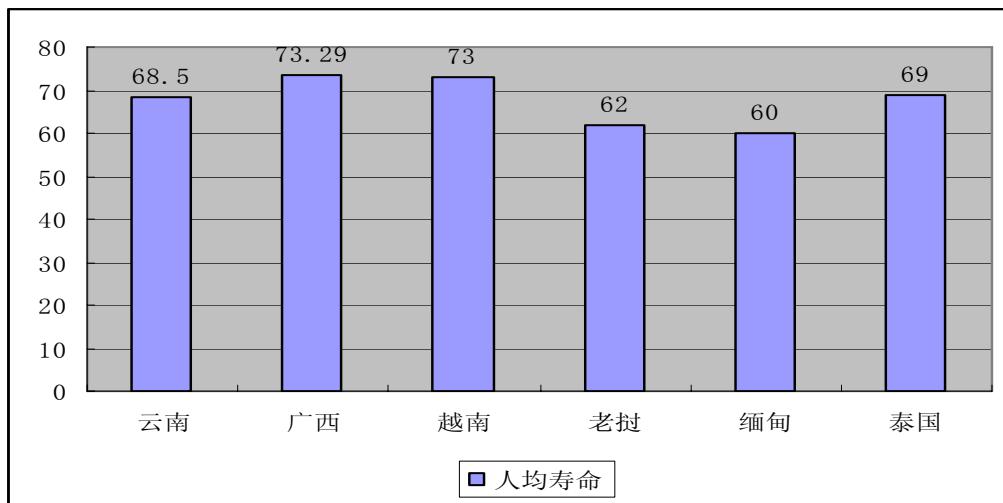
图 3：医疗卫生状况（2007 年）

单位：人



数据来源：云南省、广西壮族自治区数据来自政府网站数据；其他国家数据来自联合国数据库。

图 4：预期人均寿命（2005 年）



数据来源：云南省、广西壮族自治区数据来自政府网站数据；其他国家来自联合国开发计划署数据。

在 HIV 感染和吸毒方面，这两个省区和四个国家问题都比较严重，而且近期都不可能得到彻底解决。云南省、老挝和缅甸虽然在“金三角”地区开展了多年的替代种植，对遏制和减少罂粟种植起到了明显的作用，但以海洛因为主的传统毒品产量有所减少的情况下，新型软性毒品又大量出现，总的毒品产量和产值并没有下降多少。从图 3 可以看出，云南和广西感染 HIV 和吸毒人数较少，比其他四个国家稍好，但这两个省区的发展趋势不容乐观。云南省是目前中国感染 HIV 人数最多的省份。广西也是艾滋病高发区。在毒品方面，由于背靠“金三角”地区，云南省一直是中国毒品交易和吸毒人数最多的省份。由于陆路和海上交通都非常方便，广西现在的毒品问题也日渐严重。越南、缅甸和泰国 HIV 感染者和吸毒的人数都很多，尤其是泰国，感染 HIV 的人数达到了惊人的 54 万多。老挝感染 HIV 和吸毒人数不多，但随着老挝社会经济逐渐发展，对外开放程度不断提高，HIV 感染和吸毒人数有可能快速增长。

3、 教育

良好的教育可以造就一国较高素质的劳动力，而较好的人力资源对一国的发展至关重要。对教育状况的比较见表 6。

表 6： 2007 年教育状况

国家/省区	成人识字率	小学净入学率	中学净入学率	总合入学率
云南	95%	97.60%	64.50%	58.90%
广西	95%	99.08%	76.40%	63.50%
越南	90.30%	93.50%	65.00%	63.90%
老挝	68.70%	82.50%	35%	61.50%
缅甸	89.90%	93%	35%	49.50%
泰国	92.60%	98%	69%	71.20%

数据来源：云南省、广西壮族自治区数据来源于政府网站数据；其他国家数据来自联合国开发计划署数据。

从表 7 可以看出云南、广西教育状况相对较好，教育基础设施和管理比较到位，但云南、广西的教育状况较中国发达地区还有很大差距。主要问题是教育经费占财政支出的比例较小，沿边民族地区教育普及率低，高校科研水平普遍不高等。泰国的教育状况比较好，三级教育体系比较完善，国家也十分重视教育的发展，教育支出占 GDP 的 4% 到 5%。老挝目前虽建立了基本的覆盖全国的基础教育体系，但老挝全国都没有一所师范院校，这也就决定了老挝师资缺乏、教师质量不高的现实，而且老挝城乡之间的入学率相差较大。从表中还可以看出老挝和缅甸小学入学率和中学入学率相差较大，说明到中学以后辍学现象还比较严

重。缅甸虽然很重视教育事业的发展，全国目前有中小学校 4 万多所，大专院校也有 150 多所，但教育经费严重不足，教学质量不高，高校教师基本不从事科学的研究。

通过以上整体对比分析可以看出：

第一，在基础条件方面，缅甸和泰国的国土面积最大，其他省区和国家面积相差不大；在人口和劳动力上，越南人口密度最大，劳动力最多。老挝人口总数和劳动力都很少，人口密度极低，其他省份和国家差不多；在可耕地上，缅甸和泰国的面积最大；在森林覆盖率上，云南、老挝和缅甸较高，都在 50% 左右，其他国家和省区较低。

第二，在资源方面，云南和广西金属矿藏最丰富，尤其是有色金属，大多数储量和开采量都比其他四个国家大；在油气资源上，越南和缅甸较为丰富，广西、老挝和泰国的油气资源非常匮乏；在水能资源上，云南、老挝、越南和缅甸的蕴藏量最多，大大超过广西和泰国，目前利用水能资源相对较好的是云南和老挝，缅甸已利用的水能资源极少，泰国的水能资源很匮乏，因而需要从外国进口电力。

第三，在基础设施方面，泰国最好，云南、广西和越南水平相当，老挝和缅甸相对较差。从发展趋势看，云南、广西和越南对基础设施投资较大，近期会有较大改善。泰国的基础设施建设则面临投入不足的问题。老挝和缅甸由于自身投资能力很弱，基础设施近期内难以有明显改善。

第四，在经济发展水平方面，在人均泰国远高于其他国家和省区的人均收入排在最前面，云南、广西和越南紧随其后，老挝和缅甸还属于最不发达的国家。在发展趋势上，云南、广西和缅甸的增速最快，都超过了 10%，越南和老挝其次，在 8% 左右，泰国最慢，只有 4.2%。如果越南能保持现在的增速，可能在 10 年内赶上泰国。老挝和缅甸由于经济总量很小，即使一直保持现在的增长速度也很难在短期内赶上其他国家。

第四，在外国投资和对外贸易方面，泰国优势明显，云南、广西、老挝和缅甸的外国投资和对外贸易额都很小，但是云南和广西对外贸易增长速度较快，达到 40% 左右。越南外贸、外资的增速也很快，越南现在每年吸引的外商投资都在以较快的速度增长，有赶超泰国的可能。

第五，在政治、社会治安和民族宗教关系上，除泰国、缅甸外，其他省份和各国的政局比较稳定。其中缅甸埋藏的不稳定因素最多，将来变数最长。泰国

的政治局面在今后几年也难能稳定下来。老挝和越南也有一些民族宗教方面的不稳定因素。在社会治安上，缅甸、老挝、泰国和越南比较好一些，云南和广西的治安环境相对欠佳，各类案件数目最多，刑事案件的数目也最多。在民族宗教问题上，缅甸的少数民族问题最严重，短期内不可能得到解决；其次是泰南的民族分离运动。云南和老挝的问题都集中在边境少数民族的分裂活动上，越南集中在中部西原地区，广西没有严重的民族宗教问题。

第六，在医疗卫生方面，泰国的医疗条件和水平最高，云南和广西相对越南、老挝和缅甸较好，但还达不到中国平均水平。老挝和缅甸的医疗卫生条件最差，根本无法满足全国的医疗卫生需求。

第七，在教育方面，泰国以其完备的三级教育系统和国家较大的投入最好。云南和广西的总体教育状况次于泰国，但仍存在较多问题，“两基”任务在边境地区仍然繁重。越南现在的教育状况整体较好，老挝和缅甸的教育条件还较差，虽然入学率不算太差，但教育质量不高，很多地区教师极其缺乏。

二、云南、广西和越南、老挝、缅甸、泰国等四国 临近中国的边疆地区发展水平比较

云南、广西在国内属于经济发展水平较低的省份，而且这两个省区尤其是云南与老挝、越南、缅甸接壤的边疆少数民族地区更是落后。上世纪末以来国家相继实施了西部大开发、兴边富民等专项战略，鼓励云南、广西积极参与和推动中国与东南亚国家的次区域合作，也建立了多种机制，但受益最多的是南宁、昆明等中心城市，边境地区并没有得到明显改善。而与云南、广西接壤的越南、老挝、缅甸的北部地区也是这些国家最贫穷的地方。但近年来越南的边境政策发挥了突出作用，中越边境地区越南一侧发生了显著变化。所以有必要对云南、广西和越南、老挝、缅甸、泰国边疆地区的发展水平进行比较。

（一）云南、广西与越南边境地区比较

越南和中国的陆地边境线很长，分别与广西的崇左市、百色市，云南的文山州和红河州接壤。此外，广西的防城港、钦州、北海也可以通过海上交通直接到达越南。越南与中国的接壤边境省份包括广宁省、谅山省、高平省、河江省、老街省和莱州市。

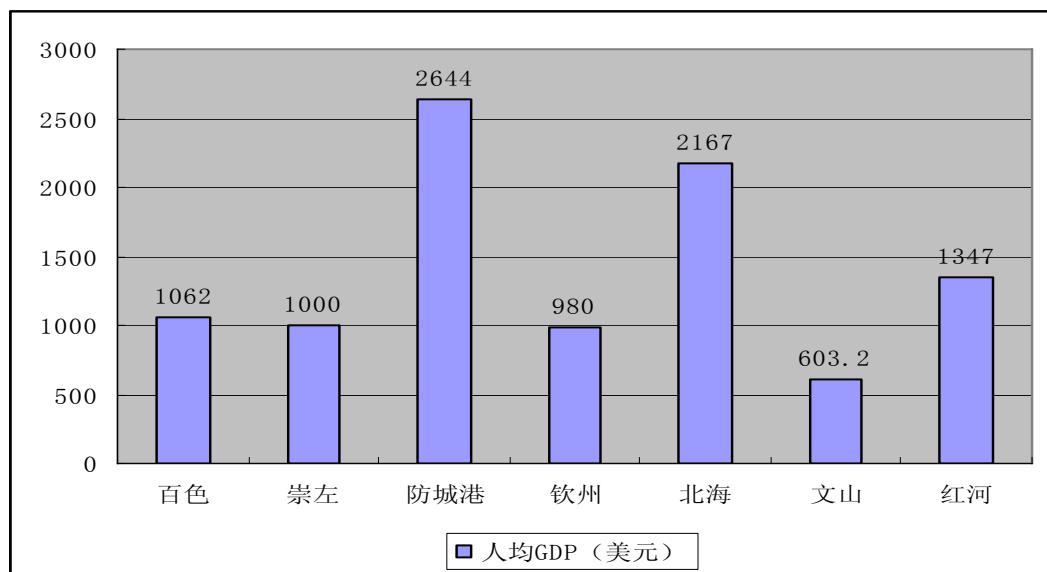
与越南接壤的云南、广西的基础设施水平普遍比相邻的越南省份发展水平要高。在交通运输方面，云南、广西已经形成了初步的规模和网络，水路、公路、铁路运输分层协调发展。尤其是广西通过边境建设大会战，使边境地区实现了县

县通二级路、乡乡通柏油路、村村通公路的目标。而与云南、广西毗邻的越南省份中只有广宁和谅山的交通基础设施较好，高平省、河江省、老街省和莱州省的交通基础设施建设还较差。如广宁已建成连接全国和北方各省的跨省市交通系统，有 410 公里国道、324 公里省道和 2000 多公里县乡公路。在铁路方面，河内一下龙—丐麟港铁路正在进行改造，将于 2010 年与国家铁路网络接轨。随着中越建设“两廊一圈”步骤的加快，越南北部这些省份的交通基础设施有可能得到改善。

从经济发展水平看，云南和广西沿边地州市也普遍比越南的边境省份要高。

图 5：2007 年中国与越南接壤地区人均 GDP

单位：美元



数据来源：根据各城市政府网站统计数据整理。

从上图可以看出，这些地区的平均 GDP 基本都在 1000 美元以上，只有钦州和文山的平均 GDP 较低。而越南全国的平均 GDP 现在是 835 美元，在和中国接壤的这几个省份里，只有谅山和广宁经济发展较快，其他省份的经济发展还低于全国平均水平。据越南经济时报报道，越南政府提出了莱州省到 2010 年人均 GDP 的目标为 435 美元，因此可以判断，越南北部这几个与中国接壤的省份平均 GDP 还达不到中国接壤省区的水平。

虽然在整体经济方面，中国的边境省份要比越南边境省份好，但在边境线上的县、乡的经济发展和社会发展并没有优势。近年来，中越边境的中国边民零星迁入越南引起了较大的反响。其实，中国边境地县与越南边境地区的发展差距并不大，主要是双方的边境政策不同导致了边境居民的迁移，即越南政府的边境

优惠政策具体而有效。

相对云南来说，广西与越南接壤的边境地区发展形势较好，如凭祥市 2007 年社会固定资产投资达 17.73 亿元，工业总产值 6.9 亿元，财政收入 3 亿元，外贸成交额 125.93 亿元，增长均在 50% 以上，最高达 92.2%，实现了超高速发展。目前凭祥的发展模式已从依赖边贸到了调整产业结构，发展多元经济的阶段。

（二）云南省与老挝边境地区比较

云南省与老挝的接壤地区主要是普洱市和西双版纳自治州，老挝和云南接壤的省份是丰沙里省、乌多姆赛省和南塔省。

从整体上来看，云南省的普洱市和西双版纳自治州的发展水平比老挝的丰沙里省、乌多姆赛省和南塔省要高。在人口方面，老挝这三个省份的人口分别只有 15 万、25 万和 14 万；而普洱市和西双版纳自治州的人口分别有 249 万人和 89 万人。老挝这三个省的总人数加起来也不及西双版纳自治州的人口。在基础设施建设方面，老挝的这三个省也无法与普洱市和西双版纳自治州相比。目前普洱市有出境公路上十条，一般出境通道超过 50 个，2007 年完成公路建设投资 4.43 亿元，磨思高速公路以及其他主干道路建设进展顺利。西双版纳自治州的交通状况也较好，至 2007 年，全州公路里程 7491 公里，有三条公路通往老挝。而老挝的三个省份交通基础设施都较差。（具体情况见表 7）

表 7：老挝边境省份交通状况（2006）

省份	干季好路率	雨季好路率	拥有公共汽车村庄比例	每个村庄离公共交通的平均距离
丰沙里省	32%	27%	19%	19 公里
乌多姆赛省	51%	26%	26%	15 公里
南塔省	47%	34%	34%	23 公里

数据来源：联合国开发计划署人文发展报告 2006 年老挝卷。

从上表可以看出，这三个省份的交通状况都比较差，基本上每个省份只有省会附近的路况较好，而且通往其他省份的主干道也非常少。除开交通外，在其他基础设施建设方面老挝的这三个省也很差，如这三个省份村庄的通电率分别只有 5.9%、7.2%、20.3%。在教育方面，老挝北部边境地区的发展很慢。在南塔省，适龄儿童入学率低，小学数量仅从 2000 年时的 284 所增加到 2005 年时的 330 所，而中学数量增加数量极少。云南省的普洱市和西双版纳自治州的总体教育状况较好，大大强于老挝的这三个省份。西双版纳自治州在 2008 年九年义务教育

的普及率已经达到了 98.3%，全州的中小学学杂费全免，5 万多贫困学生也都得到了免费寄宿和生活补助，基本杜绝了因贫困上不起学的情况。

在经济发展方面，老挝这三个省与云南的普洱、思茅相比也有明显差距。

表 8：2006 年老挝北部三省主要经济数据

	人口 (人)	国土面积 (km ²)	GDP (亿美元)	人均 GDP (美元)	产业比重 (%)		
					农业	工业、 手工业	服务业
丰沙里	166113	16270	1.20	283	56.00	24.50	19.40
南塔	145231	9325	0.47	313	73.60	12.30	14.10
乌都姆赛	266950	15370	1.71	380	59.20	23.70	17.10

2007 年普洱市和西双版纳自治州的 GDP 分别是 20.72 亿美元和 14.93 亿美元，增幅分别为 14.5% 和 19.1%；人均 GDP 分别是 841.3 美元和 1408 美元。而老挝这三个省份无论是 GDP 总额还是人均 GDP，均与普洱和西双版纳不在一个层次上。在产业结构上，老挝这三个省主要是农业经济，农业的比重均超过了 50%，可见产业结构还很低级化。相比较而言，普洱市和版纳州的产业结构要更加合理。如 2007 年西双版纳自治州三大产业的比重为 32%、29.9%、38.1%。在贸易方面，老挝这三个省近年来边境贸易增长比较迅速，但总量不多，而且出口产品都是矿物、农产品和林产品等初级产品，其中农产品 90% 都出口到了中国。2006 年老挝这三个省的进出口贸易总额合计只有 6716.5 万美元，而西双版纳州 2007 年对外经济贸易总额达 38274 万美元。随着昆曼公路的开通和磨憨—磨丁跨境经济合作区的建设不断加快，云南与老挝边境地区的经济和贸易可能会有较快的发展。

（三）云南省与缅甸边境地区比较

云南省和缅甸接壤的地区包括保山市、德宏州、怒江州、临沧市、普洱市、西双版纳州，缅甸和云南接壤的地区是克钦邦和掸邦。总体上，云南省的边境地区发展状况比缅甸边境地区发展要好。在人口方面，保山、德宏州、怒江州、临沧市、普洱市、西双版纳州分别有 246.6 万、117.72 万、49.71 万、236.12 万、249 万和 89 万人，其中怒江自治州 41 万农业人口中有 22 万处于贫困状态，贫困现象十分严重。缅甸克钦邦和掸邦分别有 102.9 万和 406.5 万人。虽然在总人口上，克钦邦和掸邦并不少，但由于这两个邦面积很大（分别为 15.83 万平方公里、8.90 万平方公里），实际人口密度很低，掸邦每平方公里人数少于 30 人，而克钦邦则更少，不到 15 人。而且克钦邦和掸邦的城市化程度很低，保山、德宏、

怒江、临沧、普洱和西双版纳的城市化水平要比克钦邦和掸邦高。

在基础设施建设方面，云南 6 个与缅甸接壤地区比缅甸的掸邦和克钦邦总体上要高一个档次，尤其是公路、航空方面要明显高出一截。云南与缅甸接壤的边境地州市的公路通车里程、公路网络以及公路等级都要明显好一些。由于涉及的地州比较多，在此就不一一列举具体的数字了。缅甸掸邦的腊戌、景栋、东枝以及克钦邦的密支那、葡萄、八莫等主要城市也开通了航线，不过机场设施以及客流量无法与相邻的云南地州市相比。缅甸掸邦和和克钦邦在 1948 年以前就修建了铁路，虽然是窄轨铁路，设施也差，但云南与缅甸接壤的地州市至今不通铁路，这不能不说是一大遗憾和差距。在电力供应、通讯方面，掸邦、克钦邦与云南沿边地州的差距更大。目前中国企业已在缅甸掸邦、克钦邦完成或者正在启动多个电站的建设，估计缅甸北部的电力供应未来将会有明显改善。

从经济发展水平看，云南上述地州市也比缅甸的克钦邦和掸邦要好得多。2007 年，保山、德宏、怒江、临沧、普洱、西双版纳的人均 GDP 分别是 914 美元、996 美元、1221 美元、803 美元、841 美元和 1408 美元。缅甸全国的人均 GDP 即使在加上地下经济的因素也不到 500 美元，而掸邦和克钦邦又是缅甸比较落后的地区，因而人均 GDP 远低于云南省边境地区。但是云南怒江州的生存环境和一般老百姓的生活水平整体还不如缅甸，而且还面临生态环境进一步恶化的挑战。

在产业结构上，云南省边境地区要比缅甸的克钦邦和掸邦更加合理，只是缅甸本身没有公布掸邦、克钦邦各产业所占比例，无法进行精确比较。克钦邦和掸邦的经济主要是靠农业和边境贸易，主要出口商品是翡翠、木材、橡胶、农产品和矿产品等，并且主要出口到云南，然后从云南大量进口日常生活用品和生产资料。所以滇缅之间的经济关系是比较密切的，并因此出现了姐告—木姐这样比较繁华的边境口岸城市。当然，缅甸掸邦和克钦邦的贸易量也无法和相邻的云南边境地州市相比。

从以上分析可以得出以下结论：

第一，中越边境线上中国的发展更好，尤其是广西的凭祥、崇左、东兴等边境城市都利用天然区位优势采取了适合自己的经济发展模式，经济发展速度和水平都高于广西全区平均水平，也超过越南的广宁省和谅山省。而越南北部只有广宁和谅山发展水平稍高于越南全国水平，高平、老街等其他四个省份发展水平还略低于越南全国平均水平。云南的边境地区总体发展也强于越南，可个别边境贫困县市例外。

第二，云南省与老挝接壤的普洱市、西双版纳自治州在经济、社会发展方面都比老挝的丰沙里省、乌多姆赛省和南塔省水平要高，而且老挝这三个边境省份发展水平还低于老挝本身的全国平均水平。

第三，云南保山市、德宏州、怒江州、临沧市、普洱市、西双版纳州的总体发展水平上稍好于缅甸的克钦邦和掸邦，其中怒江州的发展状况和缅甸的克钦邦、掸邦基本在同一水平上。

三、周边国家发展态势对云南、广西社会经济发展的影响

云南、广西虽然总体发展水平高于周边国家，但两省区边境地区与毗邻的越南、老挝、缅甸北部相比，优势并不明显。尽管经济发展水平不对称，但是缅甸、老挝的自然条件比广西、云南好得多，加之越南、缅甸等国家在边境地区实施的特殊政策，对云南、广西的社会经济发展与和谐社会的构建产生了诸多方面的影响。尤其是云南、广西与周边国家跨界民族之间有着天然的联系，相互之间不可避免地要产生互动和影响。这些影响有正面的和积极的，如从中方民族工作的基本状况和中越边境地区睦邻发展的方向看，越南边境民族山区社会经济发展有利于中国与越南接壤的边境地区资源开发，有利于边境沿线的扩大开放，更有利于共同抵制西方敌对势力利用民族、宗教问题进行的分裂和渗透。云南、广西以边境贸易为重点的沿边开放起到了“利国、富民、睦邻、安邦”的重大作用，已成为云南、广西面向东南亚开放、参与国际经济大循环的重要组成部分，并有力地促进了边境民族地区的经济发展。一是带动了沿边地区加工、运输、通讯、餐饮、旅游等相关产业的发展，优化了产业结构；二是增加了国家税收和地方财政收入，成为边境口岸县市的重要财源之一；三是加快了基础设施建设和城市化进程，培育出东兴、凭祥、瑞丽、景洪、河口等边境口岸城市，成为带动边境地区经济发展的重要增长极。

但发展的不平衡和政策的差异带来了更多的负面影响。因为随着开放度的增大，云南、广西边境民族地区特别是边境口岸地区对外贸易的日益频繁，人口流动率迅速提高，周边国家因民族社会问题而产生的一系列消极影响，也对跨界民族分布集中的边境地区，构成不可忽视的危害。较突出的如毒品艾滋病泛滥问题、跨国贩卖枪支弹药、拐卖妇女和赌博等各种犯罪活动也随之急剧增多，对边境地区的社会经济发展造成巨大危害，成为具有地区性和民族性的社会问题。与此同时，南部边疆尤其是云南边境民族地区仍然面临着境外敌对势力对我进行分裂、渗透的严峻形势，尤其是在民族宗教问题上表现得十分突出，边境民族地区反和平演变、反分裂活动、反宗教文化渗透、反毒品、反丑恶现象的任务十分艰巨。

(一) 政治影响

1、 影响从民族认同到国家认同的转变以及国家认同的巩固

目前在南部边疆尤其是云南边境地区的少数民族对本民族的认同本身就高于对国家的认同，部分傣族、布朗族边民为了摆脱贫困，外出务工的首选地点不是昆明等内地发达城市，而是老挝、泰国。本文作者在田野调查中就发现，不少云南傣族外迁后不认为自己是华人华侨。

2、 中越边境中方一侧边民的不满情绪和外迁直接影响到民族团结和国家的形象

由于越南政府实施的系列特殊优惠政策使与广西、云南接壤的边境民族地区社会经济有了长足的发展，并对中国一侧的边境民族地区产生了负面影响，中方边境民族地区的部分干部、群众不平衡心理和不满情绪增长，如麻栗坡县的一些边民埋怨道，“打仗时政府要我们去卖命，死的死、伤的伤，现在我们断手断脚，一年才补助 200 元、300 元，叫我们咋个脱贫？”“今后谁还愿意上前线？”

“中国这么大，也比越南富得多，可是对边民的照顾为什么还不如越南？”更严重的是部分边民因生活贫困，不断外迁到越南的莱州等地区。这些表明越南的边境民族政策对中国边境民族的团结、经济的发展和国家的形象提出了严峻的挑战。

3、 大量中国人进入老挝、缅甸影响中国与这些国家的关系

由于土地等生活资源严重缺乏，生存环境恶劣，不少边民甚至内地民众大规模迁移到生存条件较好的老挝和缅甸谋生，对中国与这些国家关系产生了一定的负面影响，甚至引起了国际社会的关注。据国外媒体报道，1988 年以来进入缅甸的中国新移民在 150—200 万之间，出现了与当地人争夺经济利益的现象；尤其是部分青壮劳力充当缅甸少数民族武装的炮灰和毒枭的保镖、护院，更是引起了缅甸政府的不满。云南省民族事务委员会的调查显示，中国移民到缅甸果敢地区的共有约 21 万人（包括流动人口），其中老街就有 11 万多人，主要以汉族（缅政府称为果敢族）为主，他们通用汉语，其余还有彝、傣、傈僳、佤、崩龙（德昂）、苗等少数民族。近年来进入老挝的云南人和中国内地民众也在增多，许多在老挝投资者不仅自己定居下来，还把家人接了过去。

（二）经济影响

1、妨碍了正常经济合作的开展

由于经济发展水平整体上有明显差异，中国到缅甸、老挝、越南的投资主要以获取资源为主，并且出现了破坏当地生态环境的现象。中国向这些国家输出的主要是有一定附加值或附加值较高的产品。因此，中国与这几个国家的贸易处于明显的出超位置，贸易不平衡严重制约了广西、云南与南部周边国家经贸合作的进一步发展。尤其是在缅甸，中缅边境缅方一侧绝大部分由少数民族武装控制，这些武装为了换取所需要的资金和物资，往往在没有经过中央政府允许的情况下就招徕中国企业开采自然资源，导致缅甸中央政府的不满。

2、赌博、走私盛行

上世纪 90 年代中期以来，由于中国、缅甸政府以及国际社会的持续打压，以往依赖制售毒品获取所需资金的缅甸少数民族武装不得不在辖区内禁种毒品，并且转而靠出售木材、矿产、玉石以及开设赌场赚取钱财。随着木材、矿产的减少，博彩业一度成为了少数民族武装的主要经济来源之一。越南为了增加收入，也在中越边境开设赌场，但只允许中国人赌博，本国人不得入内消费。就这样，每年有数以亿计的资金因境外赌博而流向越南、缅甸、老挝，不仅给中国造成巨大的经济损失，还在国内引发了一系列的政治、经济、法律和社会问题。

云南、广西与越南、老挝、缅甸之间有长达 4700 多公里的边界线，山水相连，除了数十个已经开通的口岸之外，还有数百条可以通行的便道，相临的两国政府无法完全实行有效管理。不少边民为了摆脱贫困，就干起了走私的勾当，走私的货物不仅有汽车、日用百货，还有珍稀动物、毒品甚至枪支。这种现象迄今为止都没有得到有效遏制。

（三）安全影响

1、枪支泛滥以及由此对我边境形成的安全威胁

越南、老挝和缅甸北部地区由于长期战乱等原因，民间散落了不少枪支。这种情况一方面导致中方边境地区枪支贩卖活动猖獗，这些流入内地的枪支严重影响了社会安全和稳定；另一方面导致境外不法分子经常武装走私尤其是武装贩毒，因此牺牲了不少的缉毒公安干警和武警。

2、成为国内犯罪分子躲避惩罚的场所和继续外逃的通道

由于边境关卡管理的疏漏和山区小道的防不胜防，以及越南、老挝、缅甸对我出境人员管理的不严，内地不少犯罪嫌疑人通过边境地区外逃，部分犯罪嫌疑人长期藏匿在这些国家，部分以这些国家为跳板逃往其他国家。这种情况在缅甸北部最为严重，逃亡泰国的国内犯罪分子近年也有所增加。部分国内犯罪分子还在这些国家组织黑社会，为非作歹，危害当地，造成了极为恶劣的影响。

3、大量境外流动人口的活动影响国内的稳定

境外流动人口在云南、广西的区域分布主要集中在三个层面：一是在边境线上中国境内的自然村和乡镇等；二是云南、广西边境主要贸易口岸；三是云南、广西主要旅游城市。其中境外流动人口在云南的活动比在广西更为普遍，影响也更大。

在边境线附近流动的主要是边民，由于法律观念的淡薄，这些人很少办理边民通行证，习惯从便道出入境。目前在云南边境沿线的部分地区，有关部门对辖下由内地和境外两个方向流入的外来人员均心中无底，往往只有估计数而无较完整的统计数据，对外流人员的情况更是不甚了了。在瑞丽一度形成了有 6000 多缅甸人居住的缅甸街。而在丽江等旅游城市，流动人口的来源多元化。2006 年，在丽江的境外流动人员多达 10 万人以上，涉及 15 国。

相当一部分境外流动人口在我境内从事贩卖假药、贩毒、传教和组织偷渡等违法犯罪活动，对我境内的安全稳定构成了一定的威胁。在抓获的缅甸贩毒分子中，不少一句汉语都不会说，问其贩毒的原因，多数回答是因为贫困才铤而走险。

4、无序和过渡开发所导致的境外生态安全问题

由于国内对生态环境的保护日益重视，禁止砍伐天然林，因此国内不少企业在“走出去”的旗号下，到西南周边的缅甸、老挝、越南大肆砍伐木材、开矿，造成了比较严重的生态环境问题，这种情况在缅甸北部尤为突出。现在到中缅边境一看，往往中国境内是郁郁葱葱，而缅甸境内是一个接一个的秃头山。随着国家 2006 年出台了新的境外替代种植扶持政策，不少企业到缅甸北部和老挝北部毁林垦殖，其中以砍伐原始森林来种植橡胶的现象最为严重。实际上生态环境是相互影响的，境外生态环境恶化了，云南边境地区近年来的自然灾害也在增多。

（四）社会影响

1、大量边民外迁或者外出打工所产生的社会问题

云南省社科院研究员张洁在泰国调查发现，目前在泰国打黑工的边民是留在云南境内人口的两倍多。一个村寨如果现有 200 人，则这个村寨在国外发展的至少能有 400-500 人，数量非常庞大。而留在境内的基本上是老幼病残和妇女儿童，不仅产生比较严重的社会问题，也增加了扶贫开发的难度。

2、毒品问题以及由此引发的社会问题

这是一个长期存在的问题，在此不用多说。要强调的是，不少边民因为贫困和无知，很便宜地就被贩毒分子所收买，充当毒枭的运毒工具。此外，在边境地区吸毒低龄化问题仍很突出。

3、艾滋病等传染性疾病的流行

由于边境地区毒品泛滥，又缺乏必要的卫生知识和设备，共用注射针头和不洁性接触成为了艾滋病传播的主要渠道。此外，登革热、霍乱等烈性传染病在边境地区传播的风险要远高于内地。

4、部分贫困儿童到境外就读的问题

尽管中国实行了九年制义务教育，实际上近年来国内中小学的就学成本仍在不断上升，不少贫困边民根本无法负担孩子的学杂费和其他费用，因此出现了不少儿童到越南、缅甸读中小学的情况，被国内媒体称之为特殊的“留学生”群落。尽管国家近年在中西部地区实行了“两免一补”和农村义务教育经费保障新机制，但这种现象至今仍没有根绝。

5、非法通婚和定居问题

20世纪90年代初期和中期，由于中国边境地区的生活水平明显好于越南，加上双方对边境管理的不到位，大量越南妇女非法进入中国边境地区与中方男子通婚、生子、定居。据推算中越边境地区共有非法跨国婚姻家庭2万多个。虽然各边境县曾经组织过多次的集中遣返，但是相当部分送出去又从边境山村的便道潜了回来，给边境地区的人口和计划生育管理带来困难和不便。而近几年，随着越南边境地区生活水平的提高，中方也有边民出境婚嫁和定居的情况。此外，缅甸妇女自愿嫁到中国或者被拐卖的情况也屡有发生。

6、境外宗教渗透日趋严重

由于生活贫困，政府的救助不到位，南部边疆地区部分民众思想苦闷，对生活信心不足。这为打着“平等”、“博爱”、“互助”旗号的境外天主教、基督教势力的渗透提供了可趁之机。因此近年来边境地区信教的百姓人数有所上升，有些教会的影响和作用在一定程度上超过了基层政权，教堂成为了民众的活动中心。这种状况对社会主义新农村的建设产生了严重的不利影响。但是也要看到，教会组织也确实解决了边疆地区部分老百姓的生活问题，这值得中国的基层政权深思和借鉴。

四、周边国家发展态势对云南、广西社会经济发展产生消极影响的原因

(一) 越南边境政策的冲击

在一定程度上必须承认，在 2001 年和 2003 年越南中部西原地区两次爆发少数民族动乱以后，越南政府比中国更加重视民族问题，在边境民族地区实施的扶贫救助措施比中国的政策要到位和有效。如越南从 2001 年开始实行稳民安边政策，越南政府对边境一线 5 公里以内的边民采取如下政策照顾：一是对初中以下学龄儿童免交学费，边民子女考上大学的政府给予资助；二是边民看病给予免医药费的 70%；三是边民免交农业税；四是凡是到边境一线定居的越南边民，政府将一次性发给每人相当于 3000 元人民币的安家补助费。茅草房改造政府扶持每户 3000 至 5000 元人民币。此外，越南边境地区的公路建设、人畜饮水、边民的公共设施建设全是国家投资。对有水利资源的村寨，越南政府无偿为农户安装微型水电发动机。越南政府每年为边境地区的每个劳力无偿供应一把锄头、一把砍刀，为边民每年无偿提供种子、耕牛，每年每人补助化肥 15 公斤，每月供应每户边民 1 千克煤油、2 千克盐巴等。对吃粮困难的边民，越南政府则每户给 300-800 公斤的粮食，遇到自然灾害，还给边民每人每月发放 10-15 公斤救济粮和 25 元救济款。越南计划生育政策也比中国宽松，不采取强制措施，没有强拉人去结扎，没钱罚款就拉牛、拉马，没有牲口就拆房子的现象。越南的村民小组长待遇也比中方高，越南是每个月 18 万越南盾（折合人民币 90 元），而中方一年才 120 元。越南的这些边疆民族政策确实对我边民产生了比较大的冲击。

(二) 中国西南边疆少数民族地区的极度落后

云南的边境线比广西要长得多，边疆民族地区的不发达情况也比广西要严重。云南边境民族地区地处高黎贡山、碧罗雪山、怒山山脉和哀牢山脉，山区半山区占总面积的 97%，比全省山区面积高 3 个百分点。除少数口岸城市外，绝

大部分边境县地处开发程度很低的深山区、石山区和高寒山区，这些边境县（市）由于各类地貌之间土地、气候等条件差异很大，类型复杂多样，耕地多为山坡地且土地贫瘠，这些地区或是干旱严重；或是地表水源不能利用，喀斯特地形地表水渗透严重；或是高寒阴冷不适于耕作，25 度以上的陡坡地和中低产田占了相当大的比重。

由于历史、自然等诸多原因，云南边境县市的经济社会发展目前还比较落后，2004 年人均国民生产总值仅为全省平均水平的 63.8%，农村总人口的 12.7% 收入在绝对贫困线以下。从区域看，25 个边境县市中有 17 个县市是国家和省级重点扶持县，其中 16 个属国家重点扶持县，占全省的 21.9%。从民族看，云南 7 个人口较少民族有 6 个居住在边境地区，即布朗族、阿昌族、怒族、基诺族、德昂族和独龙族，总人口 22.6 万，尚有 50% 左右人口处于贫困状况。“少、边、穷”构成了边境地区经济社会发展的特征。如中缅边境的一些布朗族村寨，村民没有水田，在山地上种些包谷、黄豆、稻谷，还有一些杂粮。他们食用的蔬菜则山里刨来的野菜。他们固守的山地不肥沃，今年种庄稼，明年就得轮歇，而且产量很低，一年亩产最多 150 公斤，解决温饱都有困难。家庭年收入最高 688 元，最低只有 380 元。因此，边疆民族贫困山区“四位一体”地区已成为云南与全国同步实现全面建设小康社会目标的重点和难点之所在。

总之，尽管云南、广西的人均 GDP 和整体发展水平高于越南、老挝和缅甸，但是边境地区的发展水平不高，尤其是云南边境地区少数民族的落后状况非常突出，不仅与内地的差距在扩大，在很多方面还不如相邻的越南、缅甸。加之国家的政策倾斜还不如越南，这种政治上、生活和心理上的落差自然会对云南、广西的边民参与小康社会建设产生消极影响。

（三）老挝、缅甸的生存环境要好于西南边疆地区

尽管老挝、缅甸经济发展水平明显低于中国，但地广人稀，土地肥沃，商品经济不发达，竞争不激烈，谋生容易，因此不仅吸引了缺乏耕地、生存环境恶劣的云南边民进入缅甸和老挝，湖南、湖北、福建、广西甚至黑龙江都有不少人到老挝、缅甸寻找发展机会。因而产生了所谓的“新移民”问题。

（四）同源民族的相互吸引

经济发展水平并不是导致边民流向境外的唯一因素，同源民族之间历史文化和社会心理相同，语言相通，容易交流也是导致不少傣族、布朗族青少年到泰国务工或者滞留不归的主要原因。据调查，云南边境地区部分少数民族居民汉语说不好是他们不愿意到内地打工的重要原因之一。

结语

从基础条件、基础设施、国内生产总值、国民生产总值、外汇储备、外债述评、进出口贸易额、外来投资等经济指标看，广西、云南的总体上高于相邻的越南、老挝、缅甸，低于泰国。但是云南、广西的自然条件要差于周边国家，尤其是缅甸、老挝人口密度小，可供使用的土地面积较多。在吸引外资、进出口贸易额等方面，云南、广西也明显不如越南和泰国。从政治稳定、社会治安和民族宗教关系、医疗卫生和教育等社会政治指标看，云南、广西与相邻的越南、老挝、泰国和缅甸相比，仍有一定的优势，但是云南、广西的社会治安不如相邻的几个国家。

广西、云南沿边地州市的发展水平也高于直接接壤的越南、老挝、缅甸边境地区，但优势并不明显。尤其是越南政府采取了针对性很强的边疆民族政策之后，越南与中国接壤的边境地区的社会经济发展很快，与中国形成了较为明显的对比。由于自然条件恶劣等因素的影响，云南部分沿边地区的社会保障和生活水平还不如缅甸，以至于出现了中国学生到缅甸“留学”的现象，而从中国迁移到缅甸、老挝、泰国谋生的“新移民”则在不断增加，改革开放以来移居这些国家的人员少说也在百万以上。

云南、广西与周边国家发展水平不对称对中国边疆地区的政治稳定、经济发展、社会和谐、边疆安全产生了一系列的不利影响，需要中国政府采取切实可行的措施加以解决。产生这些不利影响的原因主要有越南边疆政策的冲击、中国西南边疆少数民族地区的极度落后和中国政府政策的不得力、老挝和缅甸的生存环境要好于西南边疆地区，还有就是同源民族的相互吸引。